

Số: 1358/QĐ-UBND

Quảng Ngãi, ngày 12 tháng 9 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Tạ Công Hoàng, ở thôn 2,
xã Nghĩa Đông, thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Quyết định số 31/2022/QĐ-UBND ngày 04/8/2022 của UBND tỉnh ban hành Quy định về thụ lý và giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi;

Xét nội dung khiếu nại của ông Tạ Công Hoàng theo đơn đề ngày 15/4/2023 và kết quả làm việc với Thanh tra tỉnh vào ngày 23/5/2023;

Theo báo cáo của Chánh Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 93/BC-TTT ngày 25/7/2023 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại lần hai đối với ông Tạ Công Hoàng và Công văn số 834/TTT-NV1 ngày 06/9/2023 về báo cáo kết quả đối thoại, với các nội dung sau:

1. Nội dung khiếu nại

1.1. Nội dung khiếu nại: Theo đơn khiếu nại đề ngày 15/4/2023 và kết quả làm việc với Thanh tra tỉnh vào ngày 23/5/2023, ông Tạ Công Hoàng khiếu nại lần hai đối với Thông báo số 977/TB-UBND ngày 05/7/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của ông Tạ Công Hoàng.

1.2. Căn cứ khiếu nại: Ông Tạ Công Hoàng vẫn nêu lại các căn cứ giống như khi khiếu nại lần đầu và tiếp tục viện dẫn lý do ông Tạ Công Hoàng khiếu nại lần đầu đến Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi không đúng thời hiệu là do có trở ngại khách quan, vì Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi xem xét đơn khởi kiện của ông Tạ Công Hoàng hết 04 tháng; đến ngày 28/4/2022, ông Tạ Công Hoàng mới nhận được Thông báo số 05/2022/TB-TA ngày 26/4/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh về việc trả lại đơn khởi kiện.

1.3. Yêu cầu của người khiếu nại: Ông Tạ Công Hoàng yêu cầu hủy Thông báo số 977/TB-UBND ngày 05/7/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại và Quyết định số 10966/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi về việc nghỉ việc để giải quyết chế độ bảo hiểm xã hội đối với ông Tạ Công Hoàng.

2. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi

Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi có Quyết định số 10966/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 về việc nghỉ việc để giải quyết chế độ bảo hiểm xã hội đối với ông Tạ Công Hoàng. Không đồng ý, ông Tạ Công Hoàng có đơn đề ngày 16/5/2022 khiếu nại đối với Quyết định số 10966/QĐ-UBND, đã được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi đã xem xét, ban hành Thông báo số 977/TB-UBND ngày 05/7/2022 về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại, vì lý do khiếu nại đã hết thời hiệu theo quy định tại Điều 9 Luật Khiếu nại năm 2011.

Không đồng ý, ông Tạ Công Hoàng phát sinh đơn đề ngày 04/10/2022 khiếu nại lần đầu đối với Thông báo số 977/TB-UBND ngày 05/7/2022, cho rằng nguyên nhân ông Tạ Công Hoàng khiếu nại không đúng thời hiệu là do: *“Ngày 28/4/2022 tôi mới nhận được Thông báo số 05/2022/TB-TA ngày 26/4/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi thông báo trả lại đơn khởi kiện,... thời gian xem xét đơn khởi kiện của tôi hết 04 tháng, như vậy thì đó là lý do trở ngại khách quan khác thì thời gian có trở ngại đó không tính vào thời hiệu khiếu nại theo Điều 9 Luật Khiếu nại năm 2011”*. Ông Tạ Công Hoàng yêu cầu hủy Thông báo số 977/TB-UBND ngày 05/7/2022 để xem xét, giải quyết khiếu nại của ông Tạ Công Hoàng theo đúng quy định của pháp luật.

Nội dung khiếu nại của ông Tạ Công Hoàng đã được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1667/QĐ-UBND ngày 12/4/2023, theo đó không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại, vì: *“...Việc ông Tạ Công Hoàng không lựa chọn khiếu nại hành chính Quyết định số 10966/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi mà lựa chọn khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi là lựa chọn theo nhận thức pháp luật và ý chí chủ quan của ông Hoàng, do đó việc ông Hoàng cho rằng Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi giữ hồ sơ của ông 04 tháng là sự kiện trở ngại khách quan là không có căn cứ pháp lý và thực tiễn để xem xét”*.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, ông Tạ Công Hoàng tiếp tục có đơn đề ngày 15/4/2023 gửi đến Chủ tịch UBND tỉnh khiếu nại lần hai đối với Thông báo số 977/TB-UBND ngày 05/7/2022 của Chủ tịch UBND thành phố. Căn cứ khoản 2 Điều 21, khoản 1 Điều 33, Điều 36 Luật Khiếu nại năm 2011 thì khiếu nại của ông Tạ Công Hoàng đủ điều kiện thụ lý và thuộc thẩm quyền giải quyết

khiếu nại lần hai của Chủ tịch UBND tỉnh.

3. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

3.1. Diễn biến việc ban hành quyết định cho ông Tạ Công Hoàng nghỉ việc để giải quyết chế độ bảo hiểm xã hội

Ông Tạ Công Hoàng được bầu giữ chức vụ Phó Chủ tịch HĐND xã Nghĩa Đồng, nhiệm kỳ 2016-2021 từ tháng 8/2020. Vào ngày 18/02/2021, ông Tạ Công Hoàng đã có hành vi vi phạm quy định về trật tự công cộng, nên Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 188/QĐ-XPVPHC ngày 13/4/2021 xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Tạ Công Hoàng. Đảng ủy xã Nghĩa Đồng đã ban hành Quyết định số 15-QĐ/TU ngày 26/4/2021 thi hành kỷ luật đảng đối với ông Tạ Công Hoàng bằng hình thức “*Khiển trách*”.

Đến ngày 22/02/2021, Đảng ủy xã Nghĩa Đồng có Báo cáo số 34-BC/ĐU về việc ông Tạ Công Hoàng không đảm bảo uy tín và tiêu chuẩn để ứng cử đại biểu HĐND xã Nghĩa Đồng, nhiệm kỳ 2021-2026; Ban Thường vụ Thành ủy Quảng Ngãi có Công văn số 189-CV/TU ngày 15/3/2021 chỉ đạo rà soát tiêu chuẩn, điều kiện của Đại biểu HĐND, người được giới thiệu tham gia ứng cử đại biểu HĐND xã Nghĩa Đồng, nhiệm kỳ 2021-2026. Kết quả rà soát thì trường hợp ông Tạ Công Hoàng không được giới thiệu tham gia ứng cử đại biểu HĐND xã Nghĩa Đồng, nhiệm kỳ 2021-2026.

UBND xã Nghĩa Đồng và UBND thành phố Quảng Ngãi đã rà soát số lượng biên chế công chức của xã Nghĩa Đồng và của thành phố Quảng Ngãi để xem xét bố trí công tác đối với ông Tạ Công Hoàng thuộc đối tượng không được giới thiệu tham gia ứng cử đại biểu HĐND xã Nghĩa Đồng, nhiệm kỳ 2021-2026. Qua rà soát UBND thành phố Quảng Ngãi đã có Công văn số 5115/UBND-NC ngày 30/11/2021 có nội dung: “*Hiện nay, số lượng công chức của UBND xã Nghĩa Đồng (loại 2) là 10 người, đủ số lượng công chức được giao theo Quyết định số 947/QĐ-UBND ngày 11/10/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc giao số lượng, bố trí cán bộ, công chức ở xã, thị trấn của tỉnh Quảng Ngãi; đồng thời, qua rà soát số lượng công chức cấp xã trên địa bàn thành phố, không còn vị trí phù hợp để bố trí ông Tạ Công Hoàng, nguyên Phó Chủ tịch HĐND xã Nghĩa Đồng, nhiệm kỳ 2016-2021 sang chức danh công chức cấp xã theo quy định. Đề nghị UBND xã Nghĩa Đồng thực hiện các chế độ nghỉ việc (nếu có) đối với ông Tạ Công Hoàng theo quy định*”.

Ngày 17/12/2021, UBND xã Nghĩa Đồng có Tờ trình số 133/TTr-UBND về việc đề nghị giải quyết chế độ cho ông Tạ Công Hoàng; Cơ quan Tổ chức - Nội vụ thành phố chủ trì, phối hợp với Đảng ủy, UBND xã Nghĩa Đồng tổ chức buổi làm việc vào ngày 31/12/2021 với ông Tạ Công Hoàng liên quan đến chế độ, chính sách, tại buổi làm việc ông Tạ Công Hoàng có ý kiến “*nếu không bố trí được thì cho ông nghỉ và yêu cầu được giải quyết chế độ cho ông phải kịp thời và đúng quy định*”.

Ngày 31/12/2021, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 10966/QĐ-UBND về việc nghỉ việc để giải quyết chế độ bảo hiểm xã hội đối với ông Tạ Công Hoàng.

3.2. Về việc khiếu nại và thời hiệu khiếu nại của ông Tạ Công Hoàng

Sau khi Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 10966/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 về việc nghỉ việc để giải quyết chế độ bảo hiểm xã hội, ông Tạ Công Hoàng không khiếu nại đến Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi mà có đơn đề ngày 10/01/2022 khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi, cho rằng Quyết định số 10966/QĐ-UBND là trái quy định của pháp luật; yêu cầu cơ quan, tổ chức liên quan bồi thường thiệt hại, khôi phục quyền, lợi ích hợp pháp cho Ông.

Đến ngày 26/4/2022, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi ban hành Thông báo số 05/2022/TB-TA về việc trả lại đơn khởi kiện cho ông Tạ Công Hoàng, với lý do: Quyết định số 10966/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi là quyết định mang tính nội bộ của cơ quan, tổ chức, mà cụ thể là quyết định hành chính được ban hành trong công tác quản lý, tổ chức cán bộ quy định tại khoản 6 Điều 3 Luật Tổ tụng hành chính, nên không phải là quyết định hành chính bị kiện theo quy định tại khoản 2, Điều 3 và Điều 30 Luật Tổ tụng hành chính.

Sau khi bị Tòa án trả lại đơn khởi kiện, ngày 16/5/2022 ông Tạ Công Hoàng có đơn khiếu nại đối với Quyết định số 10966/QĐ-UBND gửi đến của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi. Qua xem xét, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Thông báo số 977/TB-UBND ngày 05/7/2022 không thụ lý giải quyết khiếu nại, vì lý do khiếu nại của ông Tạ Công Hoàng đã quá 90 ngày, hết thời hiệu khiếu nại theo quy định tại Điều 9 Luật Khiếu nại năm 2011.

4. Kết quả đối thoại

Tại buổi đối thoại vào ngày 17/8/2023, sau khi nghe báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Thanh tra tỉnh, được các thành phần tham dự trả lời, giải thích các quy định của pháp luật liên quan đến nội dung khiếu nại và yêu cầu giải quyết, các thành phần tham gia đối thoại và người bị khiếu nại đều thống nhất với quả xác minh, riêng ông Tạ Công Hoàng không đồng ý với nội dung đối thoại, ông Hoàng cho rằng chỉ đối thoại liên quan Thông báo số 977/TB-UBND ngày 05/7/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại là không khách quan, nhưng Ông không cung cấp hồ sơ, tài liệu, chứng cứ, tình tiết gì mới làm thay đổi kết quả xác minh vụ việc.

5. Kết luận

5.1. Sau khi nhận được Quyết định số 10966/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, ông Tạ Công Hoàng không thực hiện quyền khiếu nại lần đầu đến Chủ tịch UBND thành phố

Quảng Ngãi mà lựa chọn khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi để yêu cầu Tòa án giải quyết; Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi ban hành Thông báo số 05/2022/TB-TA ngày 26/4/2022 về việc trả lại đơn khởi kiện. Đến ngày 16/5/2022, ông Tạ Công Hoàng mới phát sinh Đơn khiếu nại đối với Quyết định số 10966/QĐ-UBND gửi đến Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi nên đã hết thời hiệu khiếu nại theo quy định tại Điều 9 Luật Khiếu nại năm 2011: *“Thời hiệu khiếu nại là 90 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định hành chính hoặc biết được quyết định hành chính, hành vi hành chính...”*.

Việc ông Tạ Công Hoàng viện dẫn lý do Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi xem xét đơn khởi kiện của ông hết 04 tháng, đến ngày 28/4/2022 ông mới nhận được Thông báo số 05/2022/TB-TA ngày 26/4/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh về việc trả lại đơn khởi kiện, do đó đây là trở ngại khách quan dẫn đến ông khiếu nại đến Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi không đúng thời hiệu, là không có căn cứ pháp lý và thực tiễn để xem xét, vì pháp luật về khiếu nại không có quy định thời gian công dân khởi kiện đến Tòa án là trở ngại khách quan không tính vào thời hiệu khiếu nại.

5.2. Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi ban hành Thông báo số 977/TB-UBND ngày 05/7/2022 không thụ lý giải quyết khiếu nại đối với ông Tạ Công Hoàng là đúng quy định tại Điều 9, khoản 6 Điều 11 Luật Khiếu nại năm 2011. Ông Tạ Công Hoàng yêu cầu hủy Thông báo số 977/TB-UBND ngày 05/7/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại là không có căn cứ. Khiếu nại của ông Tạ Công Hoàng là sai.

5.3. Nội dung ông Tạ Công Hoàng yêu cầu hủy Quyết định số 10966/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi về việc nghỉ việc để giải quyết chế độ bảo hiểm xã hội đối với ông: Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi không thụ lý giải quyết vì đã hết thời hiệu khiếu nại, do đó không thuộc phạm vi giải quyết của vụ việc này.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

1. Công nhận và giữ nguyên nội dung quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi tại Quyết định số 1667/QĐ-UBND ngày 12/4/2023 là đúng;

2. Yêu cầu ông Tạ Công Hoàng, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện nghiêm Thông báo số 977/TB-UBND ngày 05/7/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi về việc không thụ lý giải quyết khiếu nại của ông Tạ Công Hoàng.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 30 ngày, kể từ ngày ban hành. Nếu ông Tạ Công Hoàng không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh, thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và ông Tạ Công Hoàng căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Trụ sở tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu QH tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VPUB: PCVP (NC), TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC_(long867).



CHỦ TỊCH

Đặng Văn Minh