

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **794**/UBND-NC
V/v trình bày ý kiến
theo đơn khởi kiện của
ông Trần Ta, bà Lê Thị Em

Quảng Ngãi, ngày **03** tháng 3 năm 2023

Kính gửi: Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Theo Văn bản số 45/TAND-HC ngày 13/02/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc đề nghị trình bày ý kiến và cung cấp chứng cứ vụ án theo đơn khởi kiện của ông Trần Ta, bà Lê Thị Em; sau khi kiểm tra, rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến như sau:

1. Diễn biến vụ việc

Dự án đầu tư xây dựng công trình cầu Cửa Đại (*nay là cầu Cổ Lũy*) được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 468/QĐ-UBND ngày 20/3/2017, do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh vừa là Chủ đầu tư, vừa là Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường.

Để thực hiện Dự án, UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Thông báo thu hồi đất số 184/TB-UBND ngày 11/7/2017, trong đó có hộ ông Trần Ta được UBND thành phố Quảng Ngãi ban hành 05 Quyết định số 1190, 1191, 1192, 1193 và 1194/QĐ-UBND cùng ngày 29/3/2018 thu hồi toàn bộ 05 thửa nông nghiệp¹ với tổng diện tích 4.004,2m²; gồm: 02 thửa đã được cấp GCNQSD đất (gồm: thửa số 62, diện tích 2.147,5m², loại đất BHK; thửa số 73, diện tích 142,1m², loại đất BHK) và 03 thửa chưa được cấp GCNQSD đất (gồm: Thửa số 43, diện tích 213,5m² loại đất BHK; thửa số 52, diện tích 770,6m², loại đất BHK; thửa số 71, diện tích 730,5m², loại đất NTS). Sau đó, UBND thành phố Quảng Ngãi đã phê duyệt Phương án bồi thường và ban hành các Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 04/4/2018 và số 6329/QĐ-UBND ngày 08/8/2018 bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Trần Ta về đất, vật kiến trúc, công trình có trên đất và cây cối hoa màu, vật nuôi thủy sản (*tôm thẻ chân trắng*) với tổng số tiền 1.165.008.226 đồng. Hộ ông Trần Ta chỉ đồng ý nhận tiền bồi thường cây cối hoa màu 5.890.000 đồng; số tiền còn lại 1.159.118.226 đồng, do hộ ông Trần Ta chưa đồng ý nhận nên Ban quản lý Dự án đã nộp vào Kho bạc Nhà nước theo quy định. UBND thành phố Quảng Ngãi, UBND xã Tịnh Khê và các cơ quan liên quan đã tổ chức bảo vệ thi công, di chuyển toàn bộ tài sản ra khỏi phạm vi 05 thửa đất nêu trên vào ngày 31/8/2018 và giải phóng mặt bằng, bàn giao đất cho Ban Quản lý thực hiện Dự án.

¹ Điều thuộc tờ bản đồ địa chính khu đất số 01, bản đồ dự án đo vẽ năm 2017, được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 09/01/2018.

Không đồng ý với việc thu hồi đất, bồi thường nêu trên, ông Trần Ta, bà Lê Thị Em có các khiếu nại, đã được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi ban hành 02 quyết định giải quyết lần đầu, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành 02 quyết định giải quyết lần hai.

2. Về các nội dung khiếu nại của ông Trần Ta, bà Lê Thị Em

2.1. Nội dung khiếu nại được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi giải quyết lần đầu tại Quyết định số 2502/QĐ-UBND ngày 25/6/2019, Chủ tịch UBND tỉnh giải quyết lần hai tại Quyết định số 73/QĐ-UBND ngày 15/01/2020:

a) Theo đơn khiếu nại đề ngày 06/9/2018, được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi thụ lý tại Quyết định số 8346/QĐ-UBND ngày 10/10/2018 với nội dung khiếu nại, yêu cầu giải quyết, gồm: (1) Thu hồi bồi thường thiếu diện tích đất, yêu cầu xác lập thủ tục thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ bổ sung diện tích đất khoảng 500m²; (2) bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Trần Ta theo đơn giá đất trồng cây hàng năm, đơn giá đất nuôi trồng thủy sản, đơn giá cây trồng, vật nuôi, công trình, vật kiến trúc trên đất quá thấp; (3) bố trí cho hộ ông Trần Ta 04 lô đất tái định cư.

Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi đã xác minh và có Quyết định số 2502/QĐ-UBND ngày 25/6/2019 giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Trần Ta, theo đó: Không công nhận 02 nội dung: (1) Bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Ta theo đơn giá đất trồng cây hàng năm, đơn giá đất nuôi trồng thủy sản, đơn giá cây trồng, vật nuôi, công trình, vật kiến trúc trên đất quá thấp và (2) bố trí 04 lô đất tái định cư; (3) công nhận một phần khiếu nại của ông Trần Ta về bồi thường, hỗ trợ bổ sung diện tích đất 141m² và chỉ đạo Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường phối hợp với UBND xã Tịnh Khê, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Quảng Ngãi xác lập thủ tục thu hồi diện tích đất 141m² để bồi thường, hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Trần Ta. Hiện nay đang tiến hành thủ tục để bồi thường, hỗ trợ bổ sung.

Không đồng ý với kết quả giải quyết lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, vợ chồng ông Trần Ta, bà Lê Thị Em khiếu nại lần 2 đến Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu giải quyết 03 nội dung: (1) Đơn giá đất trồng cây hàng năm khác và đơn giá đất nuôi trồng thủy sản áp dụng để tính toán bồi thường quá thấp, không đồng ý sử dụng đơn giá tại thời điểm năm 2015; (2) đơn giá bồi thường cây cối, hoa màu, vật nuôi và tài sản trên đất quá thấp, ông không đồng ý áp dụng đơn giá thời điểm năm 2014; (3) thu hồi, bồi thường thiếu diện tích đất hộ ông đang sử dụng, ông căn cứ vào Thông báo thu hồi đất số 184/TB-UBND ngày 11/7/2017 của UBND thành phố Quảng Ngãi để yêu cầu UBND thành phố Quảng Ngãi xác lập thủ tục thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ cho ông đối với thửa số 158.

b) Kết quả xác minh và đối thoại

Theo Thông báo thu hồi đất số 184/TB-UBND ngày 11/7/2017 của UBND thành phố Quảng Ngãi thể hiện trường hợp hộ ông Trần Ta có 06 thửa đất với tổng diện tích là $4.057,6\text{m}^2$, gồm: Thửa số 43, diện tích $213,5\text{m}^2$; thửa số 52, diện tích $770,6\text{m}^2$; thửa số 62, diện tích $701,7\text{m}^2$; thửa số 71, diện tích $730,5\text{m}^2$; thửa số 83, diện tích $195,5\text{m}^2$; thửa số 158, diện tích $1.445,8\text{m}^2$.

Thực hiện Thông báo thu hồi đất số 184/TB-UBND, Ban Quản lý đã phối hợp hướng dẫn các hộ dân kê khai để tiến hành kiểm kê, xác minh, thu thập thông tin về nguồn gốc đất, chủ sử dụng đất để công khai lấy ý kiến và xác nhận chủ sử dụng đất hợp pháp, diện tích, loại đất để làm căn cứ lập, phê duyệt phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng cho dự án và ban hành quyết định thu hồi đất chi tiết của hộ gia đình cá nhân. Căn cứ theo Phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất đề ngày 10/9/2017 do Công ty Cổ phần Tư vấn xây dựng và Thương mại Tân Thịnh Đông lập và được ông Trần Ta, ông Phùng Tấn Vinh (*công chức địa chính xã Tịnh Khê*) ký xác nhận vào ngày 11/9/2017, kết quả tự kê khai của ông Trần Ta và kết quả kiểm kê giữa Ban Quản lý, UBND xã Tịnh Khê, ông Trần Ta và đại diện các hộ dân có đất bị thu hồi cùng ngày 20/9/2017 cho thấy số liệu đo đạc, số liệu kê khai và số liệu kiểm kê diện tích đất hộ ông Trần Ta sử dụng 05 thửa đất có diện tích tổng cộng là $4.004,2\text{m}^2$, cụ thể gồm các thửa đất sau: Thửa số 43, diện tích $213,5\text{m}^2$; thửa số 52, diện tích $770,6\text{m}^2$; thửa số 62, diện tích $2.147,5\text{m}^2$; thửa số 71, diện tích $730,5\text{m}^2$; thửa số 73, diện tích $142,1\text{m}^2$.

Trên cơ sở bản đồ địa chính khu đất đo vẽ ngày 25/12/2017, được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 09/01/2018, kết quả kiểm kê và thông tin đất đai đã được xác nhận, Ban Quản lý có Tờ trình số 108/TTr-BQL ngày 21/3/2018 và UBND xã Tịnh Khê đã có Tờ trình số 11/TTr-UBND ngày 21/3/2018; được UBND thành phố Quảng Ngãi xem xét ban hành 05 quyết định thu hồi tổng diện tích $4.004,2\text{m}^2$ đất do hộ ông Trần Ta đang sử dụng: Quyết định số 1190/QĐ-UBND ngày 29/3/2018 thu hồi thửa đất số 52, diện tích $770,6\text{m}^2$; Quyết định số 1191/QĐ-UBND ngày 29/3/2018 thu hồi thửa đất số 62, diện tích $2.147,5\text{m}^2$; Quyết định số 1192/QĐ-UBND ngày 29/3/2018 thu hồi thửa đất số 43, diện tích $213,5\text{m}^2$; Quyết định số 1193/QĐ-UBND ngày 29/3/2018 thu hồi thửa đất số 73, diện tích $142,1\text{m}^2$; Quyết định số 1194/QĐ-UBND ngày 29/3/2018 thu hồi thửa đất số 71, diện tích $730,5\text{m}^2$. Kết quả kiểm kê và ban hành các quyết định thu hồi đất khác với thông tin trong Thông báo thu hồi đất là do thửa đất 158 được nhập chung trong thửa đất số 62 để thành thửa đất mang số hiệu 62, diện tích $2.147,5\text{m}^2$ (*gồm $701,7\text{m}^2$ của thửa 62 và $1.445,8\text{m}^2$ của thửa 158 theo Thông báo số 184/TB-UBND*) và thay đổi sau khi quy chủ sử dụng đất hợp pháp (*hộ ông Trần Ta mới là người sử dụng thửa 73/142,1 m^2 , còn hộ ông Trần Hoanh sử dụng thửa 83/195,5 m^2*).

Để xác định giá đất cụ thể làm căn cứ tính bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất thực hiện dự án Cầu Cửa Đại, UBND thành phố Quảng Ngãi đã có Công văn số 3754/UBND ngày 18/7/2017 trình Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét

tham mưu UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt. Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã xem xét đề nghị của UBND thành phố Quảng Ngãi và có Tờ trình số 4331/TTr-STNMT ngày 08/9/2017 đề nghị Hội đồng thẩm định giá đất cụ thể trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi xem xét thẩm định. Hội đồng thẩm định giá đất cụ thể của tỉnh đã tổ chức họp thẩm định và có Thông báo số 189/TB-HĐTĐGD ngày 29/8/2017, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 652/QĐ-UBND ngày 15/9/2017 phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất để tính tiền bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Cầu Cửa Đại, xã Tịnh Khê và xã Nghĩa Phú, thành phố Quảng Ngãi. Theo đó, xác định đất trồng cây hàng năm và đất trồng cây lâu năm thuộc vị trí 1 có hệ số điều chỉnh là 1,0 lần; đất nuôi trồng thủy sản thuộc vị trí 1 có hệ số điều chỉnh là 1,0 lần.

Đến năm 2018, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 633/STNMT-QLĐĐ ngày 05/02/2018 đề nghị, được Hội đồng thẩm định giá đất cụ thể có Công văn số 256/STC-QLGCS ngày 30/01/2018 thông báo kết quả thẩm định, trên cơ sở đó UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 176/QĐ-UBND ngày 22/02/2018 phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất nông nghiệp để tính tiền bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kể từ ngày 01/01/2018. Theo đó, xác định hệ số điều chỉnh giá đất nông nghiệp áp dụng cho khu vực xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi là 1,0 lần.

Các thửa đất nông nghiệp nằm trong phạm vi dự án Cầu Cửa Đại được UBND thành phố Quảng Ngãi xác nhận là đất nông nghiệp vị trí 1 (*xã Tịnh Khê và xã Nghĩa Phú*), theo quy định tại Bảng 2, 3 Điểm b Mục 1 Bảng giá số 1 ban hành kèm theo Quyết định số 67/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 của UBND tỉnh Quảng Ngãi quy định về giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi áp dụng cho thời kỳ 05 năm (2015-2019) thì đất trồng cây hàng năm thuộc vị trí 1 có đơn giá 30.000đ/m², đất nuôi trồng thủy sản thuộc vị trí 1 có đơn giá 24.000đ/m². Do đó, UBND thành phố Quảng Ngãi tính toán áp giá đất trồng cây hàng năm khác, vị trí 1, giá đất cụ thể để tính bồi thường là: 30.000 đồng/m² x hệ số điều chỉnh giá đất (1,0 lần) = 30.000 đồng/m² và áp giá đất nuôi trồng thủy sản, vị trí 1, giá đất cụ thể để tính bồi thường là: 24.000 đồng/m² x hệ số điều chỉnh giá đất (1,0 lần) = 24.000 đồng/m² cho hộ ông Trần Ta.

Quá trình bồi thường, giải phóng mặt bằng, UBND thành phố Quảng Ngãi đã có xem xét đến thiệt hại thực tế của hộ ông Trần Ta để kiến nghị UBND tỉnh Quảng Ngãi xem xét; Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi đã có Công văn số 3373/UBND-CNXD ngày 13/6/2018 đồng ý cho phép hỗ trợ 100% khối lượng đất đào hồ nuôi trồng thủy sản theo quy định hiện hành. Đối với đơn giá vật kiến trúc, cây trồng, vật nuôi chưa có trong quy định của UBND tỉnh, Ban Quản lý đã có Công văn số 1236/BQL-QLDA2 ngày 27/7/2017 đề xuất, Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố Quảng Ngãi đã thẩm định và trình, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi đã có ý kiến thống nhất tại Công văn số 4166/UBND ngày 07/8/2017 chỉ đạo đưa vào phương án để trình phê duyệt, thực hiện chi trả theo quy định.

UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 1199/QĐ-UBND ngày 29/3/2018 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng (đợt 2) và Quyết định số 6153/QĐ-UBND ngày 03/8/2018 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng (đợt 3, bổ sung đợt 2). Trên cơ sở đó, UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 04/4/2018 bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Trần Ta với số tiền 527.188.171 đồng (gồm bồi thường đất sản xuất nông nghiệp và hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp 462.972.000 đồng; bồi thường nhà, công trình 20.164.640 đồng; bồi thường cây cối hoa màu 31.261.531 đồng; hỗ trợ ổn định đời sống 11.340.000 đồng và hỗ trợ di dời công tơ điện 1.450.000 đồng); Quyết định số 6329/QĐ-UBND ngày 08/8/2018 với số tiền 637.820.055 đồng (gồm bồi thường nhà, công trình phục vụ nuôi tôm 592.604.692 đồng; bồi thường cây cối hoa màu và vật nuôi thủy sản 43.765.363 đồng và hỗ trợ di dời công tơ điện 1.450.000 đồng).

c) Ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi

- Các thửa đất nông nghiệp mà hộ ông Trần Ta sử dụng nằm trong phạm vi dự án Cầu Cửa Đại được UBND thành phố Quảng Ngãi xác nhận là đất nông nghiệp vị trí 1 (xã Tịnh Khê và xã Nghĩa Phú). Căn cứ quy định tại điểm d khoản 4 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013; khoản 5 Điều 4, khoản 1 Điều 15, Điều 16 và khoản 1, khoản 3 Điều 18 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất cho thấy việc xác định giá đất cụ thể để tính toán bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Cầu Cửa Đại được thực hiện theo phương pháp hệ số điều chỉnh giá đất là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định pháp luật. Căn cứ quyết định của UBND tỉnh về phê duyệt hệ số điều chỉnh giá đất, tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường đã tính toán áp giá, lập phương án, UBND thành phố Quảng Ngãi đã phê duyệt bồi thường, hỗ trợ về đất nông nghiệp và đất nuôi trồng thủy sản cho số diện tích đã thu hồi của hộ ông Trần Ta với đơn giá 30.000đ/m² đối với đất trồng cây hàng năm thuộc vị trí 1 và 24.000đ/m² đối với đất nuôi trồng thủy sản thuộc vị trí 1 là đúng quy định pháp luật. Yêu cầu của ông Trần Ta không có cơ sở pháp lý để xem xét giải quyết.

- Việc UBND thành phố Quảng Ngãi áp dụng đơn giá để tính toán bồi thường, hỗ trợ về cây trồng, vật nuôi và công trình, vật kiến trúc trên đất đối với hộ ông Trần Ta tại các Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 04/4/2018 và Quyết định số 6329/QĐ-UBND ngày 08/8/2018 về bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Trần Ta là đúng theo quy định tại Quyết định số 49/2017/QĐ-UBND ngày 18/8/2017 của UBND tỉnh quy định mật độ và đơn giá cây trồng để thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Quyết định số 50a/2017/QĐ-UBND ngày 21/8/2017 của UBND tỉnh quy định về đơn giá bồi thường nhà, vật kiến trúc khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và khoản 2 Điều 16, điểm c khoản 1 Điều 19 Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên

địa bàn tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 48/2017/QĐ-UBND ngày 18/8/2017 của UBND tỉnh; quá trình giải quyết đã có xem xét đến thiệt hại thực tế của hộ ông Trần Ta để giải quyết theo hướng có lợi hơn cho ông. Yêu cầu của ông Trần Ta là không có cơ sở pháp lý để xem xét giải quyết.

- Diện tích đất 1.445,8m² thuộc thửa đất số 158 theo Thông báo số 184/TB-UBND đã nằm trong tổng số diện tích đất 2.147,5m² thuộc thửa đất số 62 được UBND thành phố Quảng Ngãi tiến hành thủ tục thu hồi tại Quyết định số 1191/QĐ-UBND ngày 29/3/2018 và phê duyệt phương án, bồi thường, hỗ trợ về đất cho hộ ông Trần Ta tại các Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 04/4/2018 và 6329/QĐ-UBND ngày 08/8/2018. Việc giải quyết của UBND thành phố Quảng Ngãi là đúng pháp luật, phù hợp thực tiễn sử dụng đất của hộ ông Trần Ta. Việc ông Trần Ta cho rằng thu hồi, bồi thường thiếu diện tích 1.445,8m² thuộc thửa đất số 158 theo Thông báo số 184/TB-UBND của UBND thành phố Quảng Ngãi là không phù hợp thực tế, không có căn cứ để xem xét giải quyết.

Từ những căn cứ nêu trên, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 73/QĐ-UBND ngày 15/01/2020 giải quyết không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại lần hai của ông Trần Ta, bà Lê Thị Em đối với Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 04/4/2018 và Quyết định số 6329/QĐ-UBND ngày 08/8/2018 của UBND thành phố Quảng Ngãi về các nội dung: Áp dụng đơn giá bồi thường đất trồng cây hàng năm khác và đất nuôi trồng thủy sản quá thấp; áp dụng đơn giá bồi thường cây cối, hoa màu, vật nuôi và tài sản trên đất quá thấp; Thu hồi, bồi thường thiếu diện tích đất hộ ông đang sử dụng. Đồng thời công nhận việc giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi tại Quyết định số 2502/QĐ-UBND ngày 25/6/2019 là đúng pháp luật.

2.2. Nội dung khiếu nại được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi giải quyết lần đầu tại Quyết định số 1869/QĐ-UBND ngày 23/7/2020, Chủ tịch UBND tỉnh giải quyết lần hai tại Quyết định số 2001/QĐ-UBND ngày 15/12/2021

a) Theo nội dung khiếu nại lần đầu được thụ lý thể hiện ông Ta, bà Em khiếu nại đối với 05 Quyết định thu hồi đất số: 1190, 1191, 1192, 1193, 1194/QĐ-UBND cùng ngày 29/3/2018 và Quyết định bồi thường số 1335/QĐ-UBND ngày 04/4/2018 của UBND thành phố Quảng Ngãi với các yêu cầu giải quyết: (1) Hủy bỏ 05 Quyết định thu hồi đất nêu trên; trả lại 04 thửa đất số 62, 43, 73, 71 và phần còn lại của thửa đất số 52 cho gia đình ông sử dụng; (2) bồi thường đất theo loại đất ở đối với thửa đất số 62, tờ bản đồ số 01, diện tích 2.147,5m² được thu hồi tại Quyết định số 1191/QĐ-UBND ngày 29/3/2018 của UBND thành phố Quảng Ngãi. (3) bồi thường thiệt hại về thu nhập do không sản xuất được trong 22 tháng (kể từ ngày 31/8/2018), với số tiền 2,1 tỷ đồng tính theo thu nhập bình quân từ nuôi tôm là 300 tr.đồng/vụ x 7 vụ.

Khiếu nại của ông Ta, bà Em đã được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi giải quyết lần đầu tại Quyết định số 1869/QĐ-UBND ngày 23/7/2020, theo đó không công nhận toàn bộ khiếu nại. Không đồng ý, ông Ta, bà Em khiếu nại lần 2 đến Chủ tịch UBND tỉnh. Theo đơn đề ngày 21/8/2020 và kết quả làm việc với Thanh tra tỉnh vào ngày 29/9/2020, thể hiện ông Ta và bà Em tiếp tục khiếu nại đối với toàn bộ 03 nội dung đã được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi giải quyết lần đầu tại Quyết định số 1869/QĐ-UBND ngày 23/7/2020 với các căn cứ, lập luận, yêu cầu giải quyết tương tự như khiếu nại lần đầu. Căn cứ khoản 2 Điều 21, khoản 1 Điều 33, Điều 36 Luật Khiếu nại năm 2011 thì khiếu nại của ông Trần Ta và bà Lê Thị Em đủ điều kiện để thụ lý và thuộc thẩm quyền giải quyết khiếu nại lần hai của Chủ tịch UBND tỉnh.

b) Kết quả xác minh và đối thoại

b1) Về nội dung khiếu nại yêu cầu trả lại toàn bộ 3.233,6m² thuộc 04 thửa số 62, 43, 73, 71 và 695,6m² của thửa số 52 cho hộ ông Trần Ta

Trên cơ sở Dự án đầu tư được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt và Kế hoạch sử dụng đất năm 2017 của thành phố Quảng Ngãi, UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Thông báo thu hồi đất của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân với tổng diện tích 80.916,3m²; trong đó có hộ ông Trần Ta tại 05 thửa đất số 43, 52, 62, 71, 73. Sau đó, đơn vị làm công tác bồi thường đã phối hợp với các cơ quan liên quan hướng dẫn các hộ dân kê khai đất đai, tài sản, cây trồng có trên đất và tiến hành kiểm kê, xác minh về nguồn gốc đất, chủ sử dụng đất để công khai lấy ý kiến và xác nhận chủ sử dụng đất hợp pháp, diện tích, loại đất để làm căn cứ lập, phê duyệt phương án bồi thường và thu hồi đất chi tiết cho từng hộ gia đình, cá nhân.

Theo Phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất đề ngày 10/9/2017 có xác nhận của ông Trần Ta là chủ hộ vào ngày 11/9/2017; kết quả tự kê khai của ông Ta và kết quả kiểm kê giữa Ban Quản lý, UBND xã Tịnh Khê, ông Ta và đại diện các hộ dân có đất bị thu hồi vào các ngày 08/8/2017 và 20/9/2017 thì 05 thửa đất bị thu hồi có tổng diện tích 4.004,2m². Trên cơ sở bản đồ địa chính khu đất được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 09/01/2018, kết quả kiểm kê và thông tin đất đai đã được xác nhận, UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành 05 Quyết định số 1190, 1191, 1192, 1193 và 1194/QĐ-UBND cùng ngày 29/3/2018 thu hồi toàn bộ 4.004,2m² thuộc 05 thửa nêu trên.

Ngày 25/6/2018, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 555/QĐ-UBND chuyển mục đích sử dụng đất và giao toàn bộ diện tích đất 75.525,2m² cho Ban Quản lý dự án để thực hiện công trình Cầu Cửa Đại và giao cho UBND xã Tịnh Khê quản lý diện tích 101,8m²; trong đó, có toàn bộ diện tích thuộc 05 thửa đất đã thu hồi của hộ ông Trần Ta.

Trên hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công công trình được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1650/QĐ-UBND ngày 01/9/2017 thì tại vị trí 05

thửa đất thu hồi của hộ ông Trần Ta nêu trên có một phần nằm trong phạm vi Đường dẫn lên cầu Cửa Đại đã thi công hoàn thiện ($791,3m^2$ thuộc 03 thửa đất số 52, 62, 73); một phần nằm trong phạm vi các hạng mục Bãi đúc dầm, Bãi gia công, lắp dựng cốt thép, Bãi tập kết vật tư và Phòng kỹ sư, Nhà chỉ huy ($3.212,94m^2$ thuộc các thửa: số 43 là $213,5m^2$, số 52 là $195,7m^2$, số 62 là $1.992,04m^2$; số 71 là $730,5m^2$, số 73 là $81,2m^2$) hiện nay đã được dỡ dọn để chuẩn bị mặt bằng thi công hạng mục công trình Công viên phía bờ Bắc, xã Tịnh Khê gắn liền với cầu Cửa Đại, dự kiến sẽ triển khai trong Quý I/2022.

Đối chiếu với các loại quy hoạch liên quan đã được phê duyệt và kế hoạch sử dụng đất năm 2021, vị trí các thửa đất ông Trần Ta yêu cầu trả lại được thể hiện trong Quy hoạch² sử dụng vào mục đích đất công viên cây xanh thuộc phạm vi công trình Công viên gắn liền với cầu Cửa Đại; Quy hoạch chung³ xây dựng thành phố Quảng Ngãi đến năm 2030 quy hoạch là đất công viên cây xanh (nằm trong phạm vi quy hoạch dự kiến mở rộng thành phố); Đồ án Điều chỉnh Quy hoạch chung⁴ xây dựng thành phố Quảng Ngãi đến năm 2040 quy hoạch là đất công viên cây xanh. Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của thành phố Quảng Ngãi⁵ thì dự án cầu Cửa Đại thuộc danh mục công trình, dự án xin tiếp tục thực hiện trong năm 2021 của thành phố Quảng Ngãi (Phụ biểu số 04).

b2) Về nội dung khiếu nại, yêu cầu bồi thường $150m^2$ trong tổng diện tích $2.147,5m^2$ của thửa số 62 theo loại đất ở

Hồ sơ địa chính thể hiện: (1) Bản đồ đo vẽ năm 1983 (Bản đồ lập theo Chỉ thị 299/TTg) thì các thửa đất do hộ ông Trần Ta quản lý, sử dụng là một phần của thửa đất có số hiệu 76, tờ bản đồ số 01 xã Tịnh Khê, diện tích $5.475m^2$, loại đất hoang (Hg). Tại trang số 03, quyền số 01 của Sổ mục kê ruộng đất do UBND xã Tịnh Khê lập năm 1986 và được UBND huyện Sơn Tịnh phê duyệt năm 1987 thể hiện thửa đất số 76, ở xứ đồng Hóc Quế, loại đất đồi núi chưa sử dụng (Hg/đn); (2) Bản đồ đo vẽ năm 1996 thì thửa đất số 76 biến động thành nhiều thửa; trong đó có thửa số 1187, diện tích $1.946m^2$, loại đất trồng cây hàng năm khác (M) có liên quan đến khiếu nại hiện nay của ông Trần Ta, thể hiện trong Sổ địa chính xã Tịnh Khê lập năm 1999 (tại trang số 61) vẫn là loại đất trồng cây hàng năm khác (M); (3) Theo Bản đồ đo vẽ năm 2016, xã Tịnh Khê thì thửa đất số 1187 biến động thành thửa đất số 62, tờ bản đồ số 21, diện tích $2.147,5m^2$, loại đất bằng trồng cây hàng năm khác (BHK).

Theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 056018, số vào sổ cấp giấy

² Bản đồ quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và Kế hoạch sử dụng đất năm đầu của quy hoạch sử dụng đất thành phố Quảng Ngãi kèm theo Quyết định số 834/QĐ-UBND ngày 15/9/2021 của UBND tỉnh

³ Được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2116/QĐ-UBND ngày 31/12/2010

⁴ Kèm theo Quyết định số 949/QĐ-UBND ngày 11/10/2021 của UBND tỉnh

⁵ Được duyệt tại Quyết định số 84/QĐ-UBND ngày 24/02/2021

chứng nhận quyền sử dụng đất số 02767 QSDĐ/1084/QĐ-UB ngày 22/12/1998 do UBND huyện Sơn Tịnh cấp cho hộ ông Trần Ta thì thửa đất số 1187, diện tích 1.946m² nêu trên vẫn là loại đất trồng cây hàng năm khác (ĐRM), nguồn gốc là đất cấp theo Nghị định số 64-CP.

Hồ sơ thu hồi đất, bồi thường, thể hiện: Phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất ngày 10/9/2017, có xác nhận của ông Trần Ta vào ngày 11/9/2017 với tư cách là chủ hộ, thể hiện loại đất của thửa số 62 là đất bằng trồng cây hàng năm khác (BHK); Bảng tự kê khai đất đai và tài sản thiệt hại thuộc phạm vi thu hồi đất lập ngày 20/9/2017, có chữ ký của ông Trần Ta cũng thể hiện thông tin loại đất của thửa số 62 là loại đất BHK; Biên bản kiểm kê lập ngày 20/9/2017 có xác nhận của Ban Quản lý, UBND xã Tịnh Khê, ông Ta và đại diện các hộ dân có đất bị thu hồi cũng thể hiện loại đất của thửa số 62 vẫn là BHK. Từ trước đến nay hộ ông Trần Ta không có phát sinh thủ tục chuyển mục đích thửa đất 62 này sang đất ở; vị trí này cũng chưa từng được quy hoạch đất ở. Trong hồ sơ tự kê khai và kiểm kê thể hiện trên thửa đất số 62 này có các công trình đều được xây dựng năm 2011, gồm: Nhà NK3, diện tích 13,98m², có kết cấu khung gỗ, móng đá, tường xây gạch, mái tôn, tường không trát, nền đất; Nhà NK7-MH, diện tích 6,02m², có kết cấu mái hiên cột gỗ, xà gồ gỗ, lợp tôn, nền đất; giếng đóng; ao nuôi tôm. Từ trước đến nay UBND xã Tịnh Khê cũng không có ý kiến hay thủ tục xử lý nào vì lý do các công trình trên là có vi phạm hành chính sử dụng đất sai mục đích.

Ngoài 05 thửa đất nông nghiệp đã bị thu hồi để thực hiện dự án cầu Cửa Đại nêu trên thì hộ ông Trần Ta, bà Lê Thị Em còn đang sử dụng 01 thửa đất ở tại xóm Khê Nam, xã Tịnh Khê, đã được UBND huyện Sơn Tịnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 02766QSDĐ/1084/QĐ-UB ngày 22/12/1998 tại thửa đất số 1258, diện tích 881m², tờ bản đồ 25, loại đất T.

Trong buổi đối thoại, ông Trần Ta có viện dẫn về 02 bản chụp Giấy xác nhận của những người mà ông cho rằng là các bậc cao niên tại địa phương để cho rằng trên thửa số 62 có tồn tại ngôi nhà diện tích 150m² được xây dựng vào năm 1993. Tuy nhiên, nội dung xác nhận này không phải là căn cứ để cho rằng trên thửa số 62 có tồn tại ngôi nhà, cũng không phải là căn cứ để kết luận thửa đất số 62 là đất ở.

b3) Về nội dung bồi thường thiệt hại do không thể sản xuất (nuôi tôm) kể từ ngày 31/8/2018

Ông Ta, bà Em lấy mốc thời gian kể từ thời điểm Chủ tịch UBND xã Tịnh Khê ban hành Thông báo số 89/TB-UBND ngày 31/8/2018 về việc đảm bảo an ninh trật tự thi công Dự án, để cho rằng từ thời điểm này hộ ông không thể sản xuất được. Từ đó ông yêu cầu bồi thường thiệt hại về thu nhập từ 07 vụ nuôi tôm, tương ứng với số tiền là 2,1 tỷ đồng (=300 tr.đồng/vụ x 7 vụ).

Hồ sơ thể hiện trong 05 thửa đất bị thu hồi, ông Trần Ta có sử dụng các thửa đất số 62, 73 để đào hồ nuôi tôm thả chân trắng. UBND thành phố Quảng

Ngãi đã bồi thường về đất, tài sản, vật nuôi, cây cối và các khoản hỗ trợ. Ban Quản lý đã phối hợp với UBND xã Tịnh Khê, các đoàn thể vận động, giải thích cho ông Trần Ta vào các ngày 17/4/2018, 30/5/2018, 02/8/2018, nhưng ông Trần Ta vẫn không đồng ý nhận tiền bồi thường còn lại 1.159.118.226 đồng và không tự nguyện bàn giao mặt bằng. Ngày 27/8/2018, Ban Quản lý đã gửi số tiền bồi thường trên vào Kho bạc Nhà nước theo quy định. UBND xã Tịnh Khê đã xây dựng kế hoạch đảm bảo an ninh trật tự thi công Dự án, được UBND thành phố Quảng Ngãi thống nhất; sau đó UBND xã Tịnh Khê đã ban hành Thông báo cho hộ ông Trần Ta biết việc đảm bảo an ninh trật tự thi công Dự án và đã phối hợp cùng các phòng ban chức năng của thành phố, các đoàn thể xã Tịnh Khê, đại diện thôn Trường Định và Ban quản lý tiến hành lập biên bản ghi nhận số lượng, tình trạng tài sản có trên đất và dỡ dọn, di chuyển tài sản ra khỏi khu vực 05 thửa đất đã thu hồi, bồi thường, đưa về bảo quản tại trụ sở cơ quan UBND xã Tịnh Khê vào ngày 31/8/2018. Kể từ thời điểm này, toàn bộ diện tích của cả 05 thửa đất đã được bàn giao cho Ban Quản lý đưa vào thi công Công trình.

c) Ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi

- Theo hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công công trình cầu Cửa Đại (*nay là cầu Cổ Lũy*) đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1650/QĐ-UBND ngày 01/9/2017 thì vị trí các thửa đất thu hồi của hộ ông Trần Ta nêu trên có một phần nằm trong phạm vi đường dẫn lên cầu Cửa Đại (*nay là cầu Cổ Lũy*); một phần nằm trong phạm vi các hạng mục Bãi đúc dầm, Bãi gia công, lắp dựng cốt thép, Bãi tập kết vật tư và Phòng kỹ sư, Nhà chỉ huy; đồng thời, toàn bộ phần diện tích đất thu hồi nêu trên của hộ ông Trần Ta đã được UBND tỉnh chuyển mục đích sử dụng đất từ đất nông nghiệp sang đất phi nông nghiệp và giao cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh để thực hiện công trình cầu Cửa Đại (*đoạn qua xã Tịnh Khê, đợt 1*) tại Quyết định số 555/QĐ-UBND ngày 25/6/2018.

Phần diện tích đất nằm ngoài hạng mục chính là cầu và đường dẫn nằm trong phạm vi xây dựng Công viên phía bờ Bắc, xã Tịnh Khê gắn liền với cầu Cửa Đại (*nay là cầu Cổ Lũy*) đang được Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh thực hiện các bước thủ tục đầu tư theo quy định của pháp luật. Toàn bộ diện tích đất này nằm trong quy hoạch đất công viên cây xanh, không quy hoạch các loại đất có thể công nhận cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng (*đất ở, đất nông nghiệp*).

Như vậy, việc ông Trần Ta yêu cầu trả lại toàn bộ diện tích 3.233,6m² của 04 thửa số 62, 43, 73, 71 và 695,6m² của thửa số 52 cho hộ ông Trần Ta là không có cơ sở. Có cơ sở để giữ nguyên 05 quyết định của UBND thành phố Quảng Ngãi về thu hồi đất 05 thửa đất của hộ ông Trần Ta.

- Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ thể hiện các thửa đất số 62 mà ông Trần Ta đang khiếu nại yêu cầu bồi thường theo loại đất ở có nguồn gốc là đất Hoang - Hg (*Bản đồ lập năm 1983 theo Chỉ thị 299/TTg*); đất đồi núi chưa sử dụng -

Hg/đn (Sổ mục kê ruộng đất do UBND xã Tịnh Khê lập năm 1986, được UBND huyện Sơn Tịnh phê duyệt năm 1987); đất bằng trồng cây hàng năm khác - M (Bản đồ đo vẽ năm 1996 và 2016; Sổ địa chính xã Tịnh Khê lập năm 1999).

Theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 056018, sổ vào sổ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 02767 QSDĐ/1084/QĐ-UB ngày 22/12/1998 do UBND huyện Sơn Tịnh cấp cho hộ ông Trần Ta thì thửa đất số 1187, diện tích $1.946m^2$ (bản đồ năm 1996; theo bản đồ đo vẽ năm 2016 biến động thửa đất số 62, từ bản đồ số 21, diện tích $2.147,5m^2$) vẫn là loại đất trồng cây hàng năm khác (ĐRM), nguồn gốc là đất cấp theo Nghị định số 64-CP.

Theo hồ sơ thu hồi đất, bồi thường cũng thể hiện ông Ta tự kê khai, tham gia kiểm kê vào năm 2017 cũng xác nhận thông tin loại đất của thửa số 62 là loại đất bằng trồng cây hàng năm khác (BHK). Tại thời điểm Nhà nước thu hồi đất, trên thửa đất này có các công trình ông Ta xây dựng năm 2011 để quản lý hồ nuôi tôm, chứa dụng cụ sản xuất. Việc có tồn tại các công trình trên đất này và xác nhận của các bậc cao niên mà ông Ta viện dẫn tại buổi đối thoại không phải là điều kiện để chứng minh thửa đất số 62 là đất ở. Từ trước đến nay vị trí thửa đất số 62 này chưa từng được quy hoạch là đất ở; hộ ông Trần Ta cũng chưa từng phát sinh thủ tục chuyển mục đích thửa đất 62 này sang đất ở. Hộ ông Trần Ta đã có đất ở, nhà ở tại xóm Khê Nam, xã Tịnh Khê, là thửa đất số 1258, diện tích $881m^2$, từ bản đồ 25, loại đất T, đã được UBND huyện Sơn Tịnh cấp GCNQSD đất năm 1998.

Như vậy, khiếu nại, yêu cầu của ông Trần Ta, bà Lê Thị Em về bồi thường $150m^2$ trong tổng diện tích $2.147,5m^2$ của thửa số 62 theo đơn giá loại đất ở là không có căn cứ. Có đủ cơ sở để giữ nguyên Quyết định số 1335/QĐ-UBND ngày 04/4/2018 của UBND thành phố Quảng Ngãi về bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Trần Ta.

- Nhà nước thu hồi 05 thửa đất của hộ ông Trần Ta đang quản lý, sử dụng để thực hiện dự án xây dựng kế cầu hạ tầng giao thông, vì mục đích quốc phòng, an ninh, phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 và đã bồi thường, hỗ trợ đủ, đúng theo chính sách pháp luật đang có hiệu lực áp dụng tại thời điểm thu hồi đất.

Toàn bộ diện tích đất trên, UBND tỉnh đã chuyển mục đích sử dụng đất và giao toàn bộ cho Ban Quản lý dự án để thực hiện công trình cầu Cửa Đại và từ ngày 31/8/2018 đã được bố trí để thi công các hạng mục chính và phụ trợ của công trình cầu Cửa Đại nên không còn trồng trọt, nuôi tôm được.

Đến nay không có bằng chứng, tài liệu nào thể hiện là có lỗi của cơ quan, người có thẩm quyền trong việc thu hồi đất dẫn đến thiệt hại đối với hộ ông Trần Ta do không sản xuất (nuôi tôm) kể từ ngày 31/8/2018, nên không có cơ sở xem xét, giải quyết bồi thường theo yêu cầu của ông Trần Ta.

Từ những căn cứ nêu trên, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 2001/QĐ-UBND ngày 15/12/2021 giải quyết không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại lần hai của ông Trần Ta, bà Lê Thị Em, gồm: (1) Yêu cầu trả lại toàn bộ diện tích 3.233,6m² của các thửa số 62, 43, 73, 71 và 695,6m² của thửa số 52 cho hộ ông Trần Ta; (2) yêu cầu bồi thường 150m² trong tổng diện tích 2.147,5m² của thửa số 62 theo loại đất ở; (3) bồi thường thiệt hại do không thể sản xuất (nuôi tôm) kể từ ngày 31/8/2018. Đồng thời, công nhận nội dung giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi tại Quyết định số 1869/QĐ-UBND ngày 23/7/2020 là đúng chính sách, pháp luật.

Trên đây là ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh liên quan đến việc ban hành 02 Quyết định giải quyết khiếu nại (lần hai): Số 73/QĐ-UBND ngày 15/01/2020 và số 2001/QĐ-UBND ngày 15/12/2021 về việc giải quyết không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại lần hai của ông Trần Ta, bà Lê Thị Em (gửi kèm theo toàn bộ hồ sơ có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VKSND tỉnh Quảng Ngãi;
- Thanh tra tỉnh (giao tài liệu, chứng cứ cho TAND tỉnh Quảng Ngãi);
- UBND thành phố Quảng Ngãi;
- VPUB: CVP, PCVP(NC), KTN, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC_(long290).



CHỦ TỊCH

Đặng Văn Minh