

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết về kế hoạch  
đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật đầu tư công;

Căn cứ Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương của tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 49/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 27/4/2021 của HĐND tỉnh về việc cho ý kiến xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương;

Trên cơ sở khả năng cân đối nguồn lực ngân sách địa phương, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 như sau:

**1. Dự kiến nguồn lực trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025**

Căn cứ mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội kế hoạch 5 năm giai đoạn 2021 - 2025, khả năng cân đối nguồn lực và khả năng thu hút huy động các nguồn vốn

đầu tư, dự kiến huy động vốn đầu tư toàn xã hội giai đoạn 2021 -2025 tối thiểu khoảng 150.000 tỷ đồng. Đối với vốn ngân sách nhà nước, qua tổng hợp nhu cầu đầu tư của cả tỉnh trong giai đoạn 2021 – 2025 thì nhu cầu khởi công mới của các đơn vị trên địa bàn tỉnh đã là 40.655 tỷ đồng (*chưa bao gồm dự án chuyển tiếp, các khoản cân đối theo quy định của HĐND tỉnh như: phân cấp cho các huyện, thị xã, thành phố; bố trí đối ứng các Chương trình mục tiêu quốc gia; đối ứng vốn các dự án ODA...*). Căn cứ khả năng thu ngân sách theo dự thảo Kế hoạch tài chính 5 năm 2021 – 2025 của tỉnh và số vốn Trung ương phân bổ cho tỉnh thì vốn đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 của tỉnh khoảng **29.729,797 tỷ đồng<sup>1</sup>**, cụ thể:

**a) Đối với vốn ngân sách trung ương:** Tổng vốn ngân sách trung ương bố trí cho tỉnh Quảng Ngãi trong giai đoạn 2021 – 2025 là **5.126,997 tỷ đồng**, trong đó: vốn trong nước là 4.841,844 tỷ đồng và vốn nước ngoài là 285,153 tỷ đồng.

**b) Đối với vốn ngân sách địa phương:** Theo Nghị quyết số 29/2021/QH15 thì vốn ngân sách địa phương của tỉnh trong giai đoạn 2021 - 2025 là 15.214,2 tỷ đồng. Đồng thời, tại Nghị quyết số 29/2021/QH15 quy định: Khoản 6 Điều 7 “6. Đối với vốn cân đối ngân sách địa phương, các địa phương được giao kế hoạch đầu tư công hằng năm nguồn vốn trong cân đối ngân sách địa phương trên cơ sở khả năng thu thực tế, bảo đảm không tăng mức bội chi của ngân sách địa phương hằng năm” và tại điểm b khoản 2 Điều 1 “b) Tỷ trọng chi đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước khoảng 28%, phần đầu khoảng 29% tổng chi ngân sách nhà nước...”

Căn cứ khoản 2 Điều 62 Luật Đầu tư công “2. Căn cứ nghị quyết của Quốc hội về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn mới và nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 05 năm, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn của địa phương, bao gồm tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn, danh mục, mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách cấp tỉnh và mức vốn bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp dưới, gửi báo cáo cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính để tổng hợp, báo cáo Chính phủ.”

Theo kế hoạch tài chính của tỉnh 05 năm giai đoạn 2021 – 2025 đã được UBND tỉnh xây dựng và lấy ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 3546/UBND-KT ngày 26/7/2021 thì tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh ước đạt 105.628 tỷ đồng, tổng chi ngân sách địa phương ước 87.511 tỷ đồng, trong đó chi đầu tư phát triển dự kiến 25.855 tỷ đồng, bao gồm: (1) Chi đầu tư xây dựng cơ bản tập trung là 12.750,8 tỷ đồng, (2) Chi từ nguồn thu tiền sử dụng đất là 10.000 tỷ đồng, (3) Chi từ nguồn thu xổ số kiến thiết là 602 tỷ đồng, (4) Chi từ nguồn bội chi là 2.402,432 tỷ đồng và (5) Chi đầu tư phát triển khác khoảng 100 tỷ đồng (quỹ cho vay giải quyết việc làm).

Theo Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 27/4/2021 của HĐND tỉnh Về

<sup>1</sup> Với dự kiến này, nguồn lực của tỉnh chỉ đáp ứng khoảng 70% nhu cầu đầu tư mới của các đơn vị trên địa bàn tỉnh.

việc cho ý kiến xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025, nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương, trong đó HĐND tỉnh thống nhất xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương là 23.352,8 tỷ đồng, bao gồm: (1) Chi đầu tư xây dựng cơ bản tập trung là 12.750,8 tỷ đồng, (2) Chi từ nguồn thu tiền sử dụng đất là 10.000 tỷ đồng, (3) Chi từ nguồn thu xổ số kiến thiết là 602 tỷ đồng.

Theo Nghị quyết số 49/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 – 2025 thì hằng năm phần đầu thu ngân sách vượt mức Trung ương giao trên 5%. Đồng thời trong việc xây dựng dự toán hằng năm, quán triệt quan điểm tiết kiệm chi thường xuyên, tăng tỷ trọng chi đầu tư phát triển lên khoảng 28 - 29% tổng chi NSNN theo đúng tinh thần chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 23/7/2021 về xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2022.

Từ các quy định trên, UBND tỉnh dự kiến xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 nguồn vốn ngân sách địa phương của tỉnh Quảng Ngãi là **24.602,8 tỷ đồng**, bao gồm: (1) Chi đầu tư xây dựng cơ bản tập trung là 12.750,8 tỷ đồng, (2) Chi từ nguồn thu tiền sử dụng đất là 11.250 tỷ đồng (*trong đó tăng hơn so với Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 27/4/2021 là 1.250 tỷ đồng để tạo nguồn trả tạm ứng ngân quỹ nhà nước nhằm bù hụt thu năm 2020*), (3) Chi từ nguồn thu xổ số kiến thiết là 602 tỷ đồng (*chưa bao gồm Chi từ nguồn bồi chi là 2.402,432 tỷ đồng và Chi đầu tư phát triển khác khoảng 100 tỷ đồng (quỹ cho vay giải quyết việc làm)*).

## **2. Về nguyên tắc và thứ tự ưu tiên phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025**

**a) Nguyên tắc:** Tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công; Luật Ngân sách nhà nước; Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 – 2025; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 23/5/2021 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025; Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương của tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2021-2025.

### **b) Thứ tự ưu tiên**

- Phân bổ đủ vốn để thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản (nếu có) theo quy định tại khoản 4, Điều 101, Luật Đầu tư công;
- Phân bổ đủ vốn để hoàn trả vốn ứng trước kế hoạch nhưng chưa có nguồn để hoàn trả trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước;
- Phân bổ vốn cho các dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng

nhưng chưa bố trí đủ vốn; vốn đối ứng các dự án ODA; vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện dự án theo phương thức đối tác công tư; dự án chuyển tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt; dự án dự kiến hoàn thành trong kỳ kế hoạch;

- Phân bổ vốn để thực hiện nhiệm vụ quy hoạch;
- Phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư và lập, thẩm định, quyết định đầu tư dự án;
- Phân bổ vốn cho các dự án khởi công mới đáp ứng theo quy định tại khoản 5, Điều 51, Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật có liên quan.

### **3. Dự kiến phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025**

Trên cơ sở các nguyên tắc và thứ tự ưu tiên như trên, UBND tỉnh dự kiến phương án phân bổ từng nguồn vốn cụ thể như sau:

**a) Đối với nguồn vốn ngân sách trung ương 5.126,997 tỷ đồng:** HĐND tỉnh đã cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn NSTW tại Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 21/7/2021, UBND tỉnh đã báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tại Báo cáo số 118/BC-UBND ngày 30/7/2021. Hiện nay, Quốc hội đã thông qua kế hoạch, sau khi có Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh sẽ tổ chức giao và thực hiện kế hoạch theo đúng quy định của pháp luật.

#### **b) Đối với nguồn vốn ngân sách địa phương:**

Dự kiến tổng nguồn vốn ngân sách địa phương bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn của tỉnh là **24.602,8 tỷ đồng**, bao gồm: (1) Chi đầu tư xây dựng cơ bản tập trung là 12.750,8 tỷ đồng, (2) Chi từ nguồn thu tiền sử dụng đất là 11.250 tỷ đồng, (3) Chi từ nguồn thu xổ số kiến thiết là 602 tỷ đồng. Trên cơ sở các nguyên tắc và thứ tự ưu tiên bố trí vốn, UBND tỉnh dự kiến phân bổ các nguồn vốn này như sau:

##### ***b.1. Nguồn vốn xây dựng cơ bản tập trung của tỉnh***

Dự kiến nguồn vốn này của tỉnh khoảng **12.750,8 tỷ đồng**, sau khi trừ dự phòng chung **678,4 tỷ đồng** (tương ứng khoảng 5,3% tổng vốn<sup>2</sup>) để xử lý các tình huống phát sinh, còn lại **12.072,4 tỷ đồng**, UBND tỉnh dự kiến bố trí cho các nhiệm vụ sau:

(1) Phân cấp cho các huyện, thị xã, thành phố theo Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 của HĐND tỉnh khoảng **2.550 tỷ đồng**; trong đó yêu cầu các địa phương bố trí tối thiểu 30% vốn phân cấp thực hiện Chương trình MTQG Xây dựng Nông thôn mới và 20% cho ngành giáo dục - đào tạo theo đúng Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND.

(2) Hoàn trả ứng trước thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách tỉnh là 372,493

<sup>2</sup> Theo quy định tại khoản 6 Điều 51, Luật Đầu tư công: HĐND tỉnh quyết định mức vốn dự phòng chung trung hạn ngân sách địa phương.

tỷ đồng, trong đó vốn XDCB tập trung là **226,822 tỷ đồng** (hoàn trả 100% dư nợ ứng trước thuộc nhiệm vụ của ngân sách tỉnh).

(3) Đối ứng các dự án sử dụng vốn ODA khoảng **400 tỷ đồng**; bố trí đối ứng cho 08 dự án thực hiện đầu tư với số vốn 140,2 tỷ đồng, thực hiện nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư 02 dự án với số vốn 04 tỷ đồng, còn lại phân khai sau 255,8 tỷ đồng để dự lường bố trí đối ứng cho các dự án ODA đang đàm phán.

(4) Trả nợ quyết toán các dự án hoàn thành khoảng **150 tỷ đồng**;

Trong năm 2021, HĐND tỉnh bố trí trả nợ quyết toán dự án hoàn thành là 30 tỷ đồng, cơ bản đáp ứng nhu cầu trả nợ cho các dự án. Từ đó, UBND tỉnh dự kiến vốn trả nợ quyết toán khoảng 150 tỷ đồng trong 05 năm 2021 – 2025.

Qua tổng hợp đến nay, nhu cầu trả nợ quyết toán các dự án còn cơ cấu vốn tỉnh được các đơn vị báo cáo khoảng 67,3 tỷ đồng (*Chi tiết theo Phụ lục 4.1 đính kèm*). Tuy nhiên, để dự lường các danh mục nợ quyết toán phát sinh có cơ cấu phần vốn tỉnh mà các đơn vị báo cáo chưa đầy đủ, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh chưa phân khai cụ thể danh mục cho phần vốn này. Căn cứ quyết định quyết toán của cấp có thẩm quyền, trong kế hoạch hằng năm, UBND tỉnh sẽ lập danh mục và trình HĐND tỉnh phân khai chi tiết theo đúng quy định.

(5) Vốn đối ứng của tỉnh thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia và các Chương trình khác khoảng **1.150 tỷ đồng**, tính cả 250 tỷ đồng vốn XSKT dự kiến bố trí Chương trình Nông thôn mới thì tổng vốn ngân sách tỉnh bố trí thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia là 1.400 tỷ đồng; trong đó: Chương trình Xây dựng nông thôn mới (bao gồm bố trí thực hiện Chương trình hỗ trợ phát triển KTTT, HTX; Cấp nước sạch nông thôn; Giao thông nông thôn, Chương trình phát triển lâm nghiệp) khoảng 1.050 tỷ đồng, còn lại 350 tỷ đồng dự kiến đối ứng để thực hiện 02 Chương trình: Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Giảm nghèo bền vững.

(6) Vốn thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư khoảng **50 tỷ đồng**;

(7) Vốn thực hiện chính sách thu hút đầu tư hoặc tham gia dự án theo phương thức đối tác công tư (nếu có) khoảng **50 tỷ đồng**;

(8) Thực hiện nhiệm vụ quy hoạch tỉnh Quảng Ngãi khoảng **55 tỷ đồng**;

(9) Bố trí thực hiện các dự án chuyển tiếp khoảng **1.401,944 tỷ đồng**; trong đó:

- Có 22 dự án đã quá thời hạn bố trí vốn thực hiện đầu tư, bị vướng mắc kéo dài (do bồi thường, giải phóng mặt bằng, vướng mắc về kỹ thuật, quy hoạch...), UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh thống nhất tiếp tục bố trí vốn chuyển tiếp để hoàn thành dứt điểm các dự án này nhằm phát huy hiệu quả đầu tư với nhu cầu vốn **297,7 tỷ đồng**. Trường hợp được HĐND tỉnh thống nhất, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các đơn vị liên quan kiểm tra, đề xuất xử lý các vướng mắc và triển khai các thủ tục tiếp theo, trình HĐND tỉnh phân bổ vốn trong kế hoạch hằng năm để thực hiện theo đúng quy định. Đồng thời, có 03 dự án đề nghị dừng thực hiện do qua rà soát chưa đảm bảo hiệu quả đầu tư và thực tế bị

wướng mắc trong quá trình đầu tư (*Chi tiết theo Phụ lục 4.2 đính kèm*).

- Thực hiện chuyển tiếp 36 dự án, đây là các dự án được khởi công mới trong giai đoạn 2016 – 2020, đã được HĐND tỉnh bố trí kế hoạch vốn năm 2021. Nhu cầu vốn chuyển tiếp khoảng 1.769 tỷ đồng, UBND tỉnh dự kiến bố trí đủ vốn theo nhu cầu chuyển tiếp, trong đó: từ nguồn xây dựng cơ bản tập trung của tỉnh là **1.104,244 tỷ đồng**, đồng thời lồng ghép vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất khoảng 665 tỷ đồng.

(10) Đối ứng các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương **873,5 tỷ đồng**. Dự kiến bố trí 712,5 tỷ đồng cho 13 dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu cho tỉnh trong giai đoạn 2021 – 2025 có cơ cấu phần vốn tỉnh và 161 tỷ đồng cho 03 dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương trong kế hoạch của Bộ ngành.

(11) Dự kiến đề xuất đưa vào trung hạn 110 dự án (*chưa bao gồm 03 dự án đối ứng vốn thuộc kế hoạch Bộ ngành đầu tư và 01 dự án đầu tư nguồn XSKT do Trung ương không cân đối dự án nhóm C*) với TMĐT phần vốn tỉnh khoảng 6.288 tỷ đồng. Vốn khởi công mới dự kiến bố trí khoảng 5.520,134 tỷ đồng (bằng 87,8% TMĐT), bao gồm: Vốn XD CB tập trung là **5.165,134 tỷ đồng** và vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất 355 tỷ đồng.

Trong đó tập trung vốn ở các dự án lớn, cần thiết của tỉnh như: Đường nối từ cầu Thạch Bích đến Tịnh Phong; Hệ thống thu gom, xử lý nước thải tập trung của thành phố Quảng Ngãi; Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh; Xây dựng hạ tầng và các hạng mục phụ trợ thuộc quy hoạch Khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ; Di dân, tạo quỹ đất sạch thu hút đầu tư và tạo hành lang an toàn môi trường khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ thuộc huyện Tư Nghĩa; Di dân, tạo quỹ đất sạch thu hút đầu tư và tạo hành lang an toàn môi trường khu liên hợp xử lý chất thải rắn Nghĩa Kỳ thuộc huyện Nghĩa Hành; Khu tái định cư Vạn Tường... Còn lại là các dự án cần thiết, phát triển kinh tế - xã hội theo đề nghị của các ngành, địa phương.

\* Trong giai đoạn 2021 – 2025, HĐND tỉnh dự kiến khởi công mới là 105 dự án (bao gồm: 29 dự án khởi công mới năm 2021 tại Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 11/12/2020 và 76 dự án tại Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 27/4/2021). Danh mục dự án dự kiến khởi công mới giai đoạn 2021 – 2025 cơ bản theo đúng theo nghị quyết của HĐND tỉnh, tuy nhiên, qua rà soát trong quá trình lập báo cáo chủ trương đầu tư có một số sự thay đổi về danh mục dự án, cụ thể như sau:

- Có 08 dự án trong quá trình thực hiện công tác đề xuất chủ trương đầu tư, kiến nghị chưa đưa vào kế hoạch trung hạn, cụ thể: (1) Sửa chữa cầu cập tàu Trạm KSBP Sa Kỳ (*đơn vị báo cáo đã sửa chữa từ nguồn vốn khác*); (2) Trạm KSBP cửa khẩu cảng Dung Quất (*đơn vị chưa hoàn tất thủ tục về đất và vị trí đóng quân*); (3) Đưa tín hiệu PTQ lên vệ tinh Vinasat theo chuẩn HD (*quy mô đầu tư là thuê đơn vị đưa tín hiệu lên vệ tinh theo chuẩn HD, đề nghị sử dụng vốn sự nghiệp*); (4) Trùng tu, Tôn tạo quần thể di tích thăm sát Bình Hòa (*Sở Văn hóa,*

*Thế Thao, Du lịch đề xuất chưa đầu tư*); (5) Văn phòng hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tỉnh Quảng Ngãi (*Sở chuyên ngành báo cáo không ưu tiên đầu tư*); (6) Xây dựng nền tảng chia sẻ, tích hợp dùng chung (LGSP) tỉnh Quảng Ngãi (*Bộ Thông tin và Truyền thông không bố trí vốn trung hạn*), (7) 02 tuyến đường giao thông nối đường D4 KCN VSIP - Đường số 7 KCN Tịnh Phong và tuyến đường Hàng Gia - Vĩnh Tuy (không phù hợp với quy hoạch giao thông); (8) Nâng cấp, cải tạo Bảo tàng tổng hợp tỉnh (không phù hợp với quy hoạch chung thành phố Quảng Ngãi).

- Phát sinh 06 dự án mới ngoài danh mục HĐND tỉnh đã cho ý kiến, được Bộ ngành Trung ương, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Tỉnh ủy có ý kiến chỉ đạo cụ thể trong quá trình làm việc với các ngành, địa phương: (1) Dự án giải phóng mặt bằng, xây dựng tường rào (khu A-B) trường đại học Phạm Văn Đồng (*Ban Thường vụ Tỉnh ủy có Kết luận số 111-KL/TU ngày 16/3/2021*); (2) Hệ thống cấp nước sinh hoạt xã Đức Phú, huyện Mộ Đức (*nước sinh hoạt bị ô nhiễm, Thường trực Tỉnh ủy có ý kiến tại Thông báo số 133-TB/TU ngày 09/6/2021*); (3) Nâng cấp và chỉnh trang Khu lưu niệm Thủ tướng Phạm Văn Đồng (*Thường trực Tỉnh ủy có ý kiến tại Thông báo số 133-TB/TU ngày 09/6/2021*); (4) Trụ sở làm việc công an phường Phổ Thạnh, thị xã Đức Phổ (*Thường trực Tỉnh ủy có ý kiến tại Thông báo số 126-TB/TU ngày 31/5/2021*); (5) Khu neo đậu tránh trú bão kết hợp cảng cá Tịnh Hoà (đôi ứng vốn theo Quyết định chủ trương của Bộ Nông nghiệp và PTNT); (6) Nâng cấp Trung tâm Công tác xã hội tỉnh Quảng Ngãi (*đầu tư từ nguồn XSKT, chuyển từ nguồn NSTW do TW không chấp thuận bố trí trung hạn với lý do là dự án nhóm C*).

- Phát sinh 11 dự án, trong quá trình rà soát các Sở ngành chức năng đề xuất được UBND tỉnh thống nhất bổ sung: (1) Đường vào công viên nghĩa trang Sơn Viên Lạc Cảnh (*dự án đã có chủ trương đầu tư, có trong kỳ trung hạn 2016 – 2020 nhưng chưa đầu tư*); (2) Khu dân cư Mẫu Trạch phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trong KKT Dung Quất (*Đây là dự án được UBND tỉnh tạm ứng ngân sách để thực hiện trong giai đoạn 2016 – 2020, tuy nhiên chưa đủ vốn để hoàn thành, BQL KKT Dung Quất đề nghị bố trí đủ vốn để hoàn thành dự án, UBND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh*); (3) Nâng cấp, cải tạo và đầu tư hoàn thiện các khu dân cư trên địa bàn KKT Dung Quất (4) Đê chắn cát, giảm sóng và nạo vét thông luồng vào khu neo đậu tránh trú bão cảng cá Sa Huỳnh (*Kè của cảng cá Sa Huỳnh thường xuyên bị sạt lở, luồng lạch bị bồi lấp, hằng năm thường sửa chữa tạm thời nên đề nghị đầu tư xử lý dứt điểm*); (5) Xây dựng trụ sở làm việc Thanh tra Tỉnh (*để di dời Thanh tra Tỉnh nhằm thực hiện dự án Xây dựng Hội trường thuộc trụ sở UBND tỉnh*); (6) Tôn tạo di tích quốc gia Khu Chứng tích Sơn Mỹ; (7) Trùng tu, tôn tạo di tích quốc gia trên địa bàn huyện Lý Sơn (di tích Đình làng An Hải và Đình làng An Vĩnh); (8) Trùng tu, tôn tạo di tích Quốc gia Chùa Ông; (9) Trùng tu, tôn tạo di tích quốc gia Ủy ban Kháng chiến Hành chính Nam Trung Bộ; (10) Trùng tu, tôn tạo di tích quốc gia Mộ và nhà thờ Trần Cẩm; (11) Hệ thống camera giám sát an ninh trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Có 01 dự án tăng cơ cấu phần vốn tỉnh khá lớn là: (1) Xây dựng trụ sở làm việc Công an tỉnh (tăng từ 60 tỷ đồng lên 100 tỷ đồng do tăng quy mô đầu tư). Có 01 dự án giảm cơ cấu phần vốn tỉnh: Trung tâm điều dưỡng người có công tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn II (giảm từ 80 tỷ đồng xuống 20 tỷ đồng để bồi thường, GPMB, dự án được Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội giao Sở Lao động, Thương binh và Xã hội chuẩn bị đầu tư, dự kiến đưa vào kế hoạch trung hạn của Bộ chủ quản).

- Có điều chỉnh thay đổi 03 danh mục dự án tại 03 đơn vị, cụ thể: (1) Huyện Sơn Tịnh đề nghị không đầu tư dự án Tuyến N4 trung tâm huyện lỵ Sơn Tịnh để chuyển qua đầu tư dự án Tuyến đường D2 trung tâm huyện lỵ Sơn Tịnh mới (vốn tỉnh hỗ trợ trong trung hạn vẫn là 60 tỷ đồng) do Tuyến đường N4 bị trùng lặp khi tỉnh đầu tư dự án Cầu và đường nối từ trung tâm huyện lỵ Sơn Tịnh đến huyện Tư Nghĩa (Cầu Trà Khúc 3); (2) Sở Nông nghiệp và PTNT, UBND huyện Bình Sơn đề nghị đổi danh mục đầu tư dự án Xây dựng hồ chứa nước Hồ Lắm, xã Bình Minh thành Sửa chữa, mở rộng kênh tưới hồ chứa nước Tuyền Tung, huyện Bình Sơn; (3) Sở Khoa học và Công nghệ đề nghị đổi từ dự án Đầu tư nâng cao năng lực hoạt động Trại Nghiên cứu thực nghiệm và Chuyển giao công nghệ sang thực hiện dự án Tăng cường năng lực đo lường, chất lượng phục vụ công tác quản lý nhà nước và đáp ứng doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

(Chi tiết theo Phụ lục 6 đính kèm)

### **b.2. Nguồn thu xổ số kiến thiết**

Dự kiến nguồn vốn này của tỉnh khoảng **602 tỷ đồng**, theo quy định, nguồn vốn này ưu tiên đầu tư thực hiện Chương trình MTQG xây dựng Nông thôn mới, bố trí cho các dự án giáo dục và đào tạo, y tế, sau đó mới đến các dự án cơ sở hạ tầng cấp thiết khác. Theo đó, UBND tỉnh dự kiến bố trí thực hiện (1) Chương trình MTQG Xây dựng Nông thôn mới 250 tỷ đồng; (2) Bố trí dự án chuyển tiếp 05 dự án (lĩnh vực giáo dục 02 dự án và y tế 03 dự án) là 54,5 tỷ đồng;

Số vốn còn lại để khởi công mới các dự án trong giai đoạn 2021 – 2025 khoảng **297,5 tỷ đồng** đề xuất ưu tiên bố trí cho các dự án giáo dục đào tạo của cấp tỉnh (các trường THPT) theo như đề nghị của Sở Giáo dục và Đào tạo và đầu tư công trình phúc lợi xã hội, cụ thể dự kiến khởi công mới 23 công trình (trong đó 20 trường PTTH) với khái toán tổng mức đầu tư khoảng 399 tỷ đồng.

### **b.3. Nguồn thu tiền sử dụng đất**

Theo dự kiến, nguồn vốn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất của tỉnh trong giai đoạn 2021 – 2025 khoảng 11.250 tỷ đồng, dự kiến phân bổ như sau:

- (1) Giao cho các địa phương thu – chi khoảng 3.500 tỷ đồng (chiếm 35%).
- (2) Bố trí các dự án tỉnh quản lý khoảng 6.500 tỷ đồng (chiếm 65%), trong đó:
  - + Bố trí 10 dự án chuyển tiếp khoảng 1.041 tỷ đồng.
  - + Dự kiến khởi công mới 04 dự án với số vốn 3.775 tỷ đồng;

Theo Nghị quyết 13/NQ-HĐND ngày 27/4/2021 thì dự kiến khởi công mới từ nguồn thu tiền sử dụng đất là 06 dự án, tuy nhiên trong quá trình báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, dự kiến đưa vào 02 dự án: Khu dân cư An Phú (đảo Ngọc); Đường Hoàng Sa - Dốc Sỏi. Còn lại phát sinh 02 dự án sau: (1) HTMT cho UBND TP Quảng Ngãi thực hiện 03 dự án bồi thường (Khu đô thị - Dịch vụ Mỹ Khê; Khu đô thị sinh thái dọc sông Trà Khúc; Khu đô thị sinh thái hạ lưu đập dâng dọc sông Trà Khúc); (2) Khu hành chính tập trung thành phố Quảng Ngãi.

+ Lồng ghép bố trí cho các dự án đang đầu tư từ nguồn XDCB tập trung khoảng 1.034 tỷ đồng.

+ Bố trí thực hiện đo đạc địa chính và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (Trung ương quy định tối thiểu 10%) khoảng 650 tỷ đồng.

(3) Tạo nguồn để trả tạm ứng ngân quỹ nhà nước nhằm bù hụt thu năm 2020 là 1.250 tỷ đồng.

**c) Kiến nghị:** Theo quy định của Luật Đầu tư công thì các dự án mới khi giao kế hoạch trung hạn phải được phê duyệt chủ trương đầu tư, tuy nhiên hiện nay vẫn còn 25 dự án chưa trình chủ trương đầu tư (danh mục tại phần B các phụ lục 6, 7, 8 đính kèm Báo cáo). Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự kiến chi tiết kế hoạch trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 cho các dự án đã trình chủ trương đầu tư. Các dự án chưa có hồ sơ hoặc chưa đủ điều kiện trình chủ trương đầu tư thì chỉ đề danh mục và tổng nguồn, không phân bổ chi tiết.

*Chi tiết phương án phân bổ và danh mục đầu tư và các nội dung khác kèm theo Báo cáo số 134/BC-UBND ngày 28/8/2010 của UBND tỉnh.*

*(Kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh)*

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- VPUB: PCVP (PT), các P.N/cứu, CBTH;
- Lưu: VT, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



**Đặng Văn Minh**