

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

Số: **1761** /UBND-NC
V/v ý kiến liên quan đến
vụ kiện hành chính của
ông Lê Văn Mãnh

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Quảng Ngãi, ngày 01 tháng 4 năm 2025

Kính gửi: Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng

Theo đề nghị của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tại Thông báo số 118/2025/TLPT-HC ngày 03/3/2025 về việc thụ lý vụ án để xét xử phúc thẩm liên quan đến nội dung khởi kiện của ông Lê Văn Mãnh (*địa chỉ: Thôn Cổ Lũy Bắc, xã Nghĩa Phú, thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi*) và đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Công văn số 393/TTT-NV2 ngày 25/3/2025; Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi có ý kiến như sau:

1. Việc thu hồi đất, bồi thường, tái định cư

a) Thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình Đường bờ Nam sông Trà Khúc (*từ cầu Trà Khúc II đến giáp đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh*), UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành:

- Quyết định số 6386/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 thu hồi toàn bộ diện tích 120,9m² (*gồm trong quy hoạch 58,40m² và ngoài quy hoạch 62,50m²*) của ông Lê Văn Mãnh; đồng thời ban hành Quyết định số 6346/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (*phương án đợt 2*), Quyết định số 6435/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ ông Lê Văn Mãnh với tổng giá trị 19.888.500 đồng và ông Lê Văn Mãnh được giao 01 lô đất tái định cư lô số 20, diện tích 174,0m² thuộc dự án Khu tái định cư Đồng Tam Bảo, xã Nghĩa Phú, thành phố Quảng Ngãi tại Quyết định số 5824/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 của UBND thành phố Quảng Ngãi. Sau khi phương án được phê duyệt, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Quảng Ngãi đã phối hợp với Chủ đầu tư, UBND xã Nghĩa Phú thực hiện chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ và tái định cư nhưng ông Lê Văn Mãnh không nhận.

- Quyết định số 6387/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 thu hồi toàn bộ diện tích 128,90m² (*gồm trong quy hoạch 65,10m² và ngoài quy hoạch 63,80m²*)¹ của bà Lê Thị Nhị; đồng thời, ban hành Quyết định số 6346/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư (*phương án đợt 2*); Quyết định số 4148/QĐ-UBND ngày 30/10/2015 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (*phương án đợt 4, điều chỉnh bổ sung đợt 2*); Quyết định số 4648/QĐ-UBND ngày 20/11/2015 phê duyệt phương án điều chỉnh diện tích lô

¹ Phần diện tích nằm ngoài quy hoạch chưa giao cho cơ quan, đơn vị nào quản lý, UBND thành phố Quảng Ngãi đã có Quyết định số 8037/QĐ-UBND ngày 29/12/2023 về việc phê duyệt nhiệm vụ, dự toán kinh phí và kế hoạch lựa chọn nhà thầu thực hiện cắm mốc ranh giới phần diện tích đất thừa ngoài ranh giới quy hoạch của dự án đường Bờ Nam sông Trà Khúc, xã Nghĩa Phú.

đất tái định cư; Quyết định số 6436/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 và Quyết định số 4360/QĐ-UBND ngày 04/11/2015 để bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Lê Thị Nhị, ông Lê Văn Hùng với tổng giá trị bồi thường, hỗ trợ là 26.871.412 đồng và hộ bà Lê Thị Nhị được UBND thành phố Quảng Ngãi giao 01 lô đất tái định cư lô số L17, diện tích 182,0m² tại Quyết định số 1149/QĐ-UBND ngày 06/5/2015, theo đó Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Quảng Ngãi đã mời vợ chồng bà Lê Thị Nhị đến nhận chi trả tiền bồi thường nhưng vợ chồng bà Lê Thị Nhị không đến nhận.

b) Ngày 16/5/2016, ông Lê Văn Mạnh cùng bà Lê Thị Nhị có đơn yêu cầu giao phần đất 63,80m² ngoài quy hoạch dự án của vợ chồng bà Lê Thị Nhị (*diện tích đất đã được nhà nước thu hồi luôn*) để giao đất cho ông Lê Văn Mạnh và nhập với phần diện tích ngoài quy hoạch 62,5m² của ông Lê Văn Mạnh thành thửa đất có diện tích 126,3m² để quản lý, sử dụng; ông Lê Văn Mạnh giao trả lại lô đất số 20, diện tích đất 174,0m² thuộc dự án Khu tái định cư Đồng Tam Bảo, xã Nghĩa Phú, thành phố Quảng Ngãi. Ngày 14/11/2016, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Quảng Ngãi có Báo cáo số 487/BC-TNMT và kiến nghị: “*Kính đề nghị UBND thành phố thống nhất cho lập lại Phương án điều chỉnh về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với hộ ông Lê Văn Mạnh và hộ bà Lê Thị Nhị thuộc dự án: Đường bờ Nam Sông Trà Khúc, đoạn đi qua địa phận xã Nghĩa Phú, thành phố Quảng Ngãi theo nguyện vọng của công dân...*”, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Công văn số 5103/UBND ngày 29/11/2016 có nội dung: “*Thống nhất nội dung đề xuất của Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố tại Báo cáo nêu trên. Giao Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh - Chi nhánh thành phố khẩn trương phối hợp với các đơn vị liên quan điều chỉnh phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với hộ ông Lê Văn Mạnh và hộ bà Lê Thị Nhị gửi phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố kiểm tra trình UBND thành phố phê duyệt...*”. Ngày 03/5/2017, UBND thành phố Quảng Ngãi tổ chức cuộc họp Hội đồng thẩm định thông qua phương án điều chỉnh bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ ông Lê Văn Mạnh nhưng cuộc họp không thống nhất theo phương án đã lập.

2. Việc điều chỉnh phương án bồi thường, hỗ trợ của hộ ông Lê Văn Mạnh

a) Ngày 11/3/2022 và ngày 19/4/2022, ông Lê Văn Mạnh tiếp tục có Đơn đề nghị xem xét giải quyết theo nội dung Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi đã thống nhất tại Công văn số 5103/UBND ngày 29/11/2016. Ngày 30/8/2022, UBND thành phố Quảng Ngãi đã trực tiếp trao đổi, giải thích quy định của pháp luật để ông Lê Văn Mạnh được rõ việc yêu cầu nhập phần đất 62,5m² nằm ngoài quy hoạch của ông Lê Văn Mạnh với phần diện tích đất 63,8m² nằm ngoài quy hoạch của vợ chồng bà Lê Thị Nhị thành 01 thửa đất có diện tích 126,3m² (62,5m² + 63,8m²) để cho ông Lê Văn Mạnh xây dựng nhà ở và ông Lê Văn Mạnh giao trả lại cho Nhà nước lô đất tái định cư số 20, diện tích đất 174,0m² tại Khu tái định cư Đồng Tam Bảo, xã Nghĩa Phú, thành phố Quảng Ngãi theo nội dung Công văn số 5103/UBND ngày 29/11/2016 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi là hoàn toàn không có căn cứ pháp lý. Tại buổi làm việc, ông Lê Văn Mạnh

thống nhất không còn yêu cầu nội dung trên, nhưng ông Lê Văn Mãnh có yêu cầu nhận lại phần diện tích đất nằm ngoài quy hoạch 62,5m² và đồng ý trả lại lô đất tái định cư số 20, diện tích đất 174,0m² cho Nhà nước.

Trên cơ sở kết quả gặp gỡ, UBND thành phố Quảng Ngãi có Công văn số 3224/UBND-TCD ngày 06/9/2022 chỉ đạo: "*Không thu hồi phần đất nằm ngoài quy hoạch 62,5m²; điều chỉnh giảm giá trị, bồi thường, hỗ trợ và thu hồi quyết định giao đất tái định cư, trước khi thực hiện cần làm việc với ông Lê Văn Mãnh để tạo sự thống nhất chung*". Ngày 08/9/2022, Ban Quản lý Dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thành phố Quảng Ngãi phối hợp với các Phòng, Ban của thành phố Quảng Ngãi và UBND xã Nghĩa Phú làm việc với ông Lê Văn Mãnh, qua trao đổi và giải thích quy định của pháp luật thì ông Lê Văn Mãnh thống nhất nhận lại 62,5m² nằm ngoài dự án và trả lại lô đất tái định cư số 20, diện tích đất 174,0m².

Trên cơ sở đề nghị của Ban Quản lý Dự án đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất thành phố Quảng Ngãi, UBND xã Nghĩa Phú và Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Quảng Ngãi, UBND thành phố Quảng Ngãi ban hành các Quyết định: (1) Số 7529/QĐ-UBND ngày 12/12/2022 điều chỉnh diện tích đất thu hồi của hộ ông Lê Văn Mãnh từ 120,9m² thành 58,4m² (*diện tích đất còn lại 62,5m²*); (2) số 7357/QĐ-UBND ngày 02/12/2022 phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án: Đường bờ Nam sông Trà Khúc, đoạn qua địa phận xã Nghĩa Phú, thành phố Quảng Ngãi; (3) số 7973/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 điều chỉnh giá trị bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của ông Lê Văn Mãnh từ 19.888.500 đồng thành 9.935.700 đồng và (4) số 7915/QĐ-UBND ngày 27/12/2022 hủy Quyết định số 5824/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 về giao đất cho hộ ông Lê Văn Mãnh - hộ giải tỏa Đường bờ Nam sông Trà Khúc (*từ cầu Trà Khúc II đến giáp đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh*). Sau khi lập các thủ tục điều chỉnh giảm giá trị bồi thường, hỗ trợ về đất và trả lại diện tích đất nằm ngoài quy hoạch 62,5m² thì ông Lê Văn Mãnh không nhận tiền bồi thường, hỗ trợ.

Ông Lê Văn Mãnh phát sinh khiếu nại UBND thành phố Quảng Ngãi không giao cho ông Lê Văn Mãnh phần diện tích 63,8m² nằm ngoài quy hoạch dự án Đường bờ Nam sông Trà Khúc mà UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 6387/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 thu hồi đất đối với vợ chồng bà Lê Thị Nhị, ông Lê Văn Hùng không khiếu nại việc thu hồi đất, bồi thường về đất. Riêng bà Lê Thị Nhị có Đơn đề ngày 12/01/2023 và ngày 06/3/2023 khiếu nại Quyết định số 7529/QĐ-UBND ngày 12/12/2022 của UBND thành phố Quảng Ngãi về việc điều chỉnh diện tích đất thu hồi của hộ ông Lê Văn Mãnh từ 120,9m² thành 58,4m², tiếp tục yêu cầu nhập phần diện tích 63,8m² của bà Lê Thị Nhị đã được Nhà nước thu hồi với phần diện tích đất còn lại của ông Lê Văn Mãnh và nội dung khiếu nại của bà Lê Thị Nhị đã được Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi xem xét, trả lời công dân tại Thông báo số 142/TB-UBND ngày 19/4/2023 về việc không thụ lý khiếu nại.

b) Ngày 12/01/2023 và ngày 06/3/2023, ông Lê Văn Mãnh tiếp tục có Đơn

yêu cầu thực hiện nội dung Công văn số 5103/UBND ngày 29/11/2016 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi. Qua kết quả kiểm tra, rà soát và báo cáo của Phòng Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 168/BC-TNMT ngày 12/4/2023, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi phúc đáp, giải thích cho công dân tại Công văn số 1355/UBND-TCD ngày 20/4/2023. Tuy nhiên, ông Lê Văn Mãnh vẫn không đồng ý với nội dung trả lời và có Đơn khiếu nại đề ngày 17/5/2023, được Chủ tịch UBND thành phố giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 5259/QĐ-UBND ngày 30/10/2023, theo đó không công nhận nội dung khiếu nại của ông Lê Văn Mãnh, với các lý do, căn cứ như sau:

“... Tại buổi làm việc vào ngày 30/8/2022 và ngày 08/9/2022, ông Lê Văn Mãnh đã được lãnh đạo UBND thành phố, các phòng, ban thành phố và UBND xã Nghĩa Phú gặp gỡ, trao đổi và giải thích pháp luật thì ông Lê Văn Mãnh đã nắm bắt pháp luật và thống nhất yêu cầu nhận lại phần diện tích đất nằm ngoài quy hoạch 62,5m² và trả lại lô đất tái định cư số 20, diện tích đất 174,0m² cho Nhà nước ... Phần diện tích đất ngoài quy hoạch 63,80m² của bà Lê Thị Nhị nằm trong tổng diện tích đất 128,90m² bị thu hồi toàn bộ tại Quyết định số 6387/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 và bà Lê Thị Nhị được bồi thường, hỗ trợ với tổng số tiền là 26.871.412 đồng và giao 01 lô đất tái định cư số L17, diện tích 182,0m² tại Khu tái định cư Đồng Tam Bảo, xã Nghĩa Phú là đúng, ... mối quan hệ về quyền sử dụng đất đai giữa Nhà nước và người sử dụng đất chấm dứt, do đó phần diện tích 63,80m² thuộc đất Nhà nước. Căn cứ Điều 52, Điều 118 Luật Đất đai năm 2013 thì ông Lê Văn Mãnh không thuộc đối tượng và đủ điều kiện để được giao phần diện tích đất 63,80m² quản lý, sử dụng. Công văn số 5103/UBND ngày 29/11/2016 của Chủ tịch UBND thành phố, không phải là quyết định hành chính mang tính cá biệt của UBND cấp có thẩm quyền về giao đất cho ông Lê Văn Mãnh đối với phần diện tích 63,8m², mà là văn bản hành chính thông thường nhằm chỉ đạo, điều hành giải quyết công việc, ...”.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, ông Lê Văn Mãnh có Đơn đề ngày 09/12/2023 khiếu nại lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh, yêu cầu hủy Quyết định số 5259/QĐ-UBND ngày 30/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi và giao cho ông Lê Văn Mãnh phần diện tích 63,8 m² (thuộc thửa đất số 206, diện tích 128,90 m², loại đất ONT, tờ bản đồ trích đo dự án số 01, dự án Đường bờ Nam sông Trà Khúc, được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 29/12/2014) nằm ngoài quy hoạch dự án Đường bờ Nam sông Trà Khúc mà UBND thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 6387/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 thu hồi đất đối với vợ chồng bà Lê Thị Nhị, ông Lê Văn Hùng.

3. Ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh đối với nội dung vụ kiện

Từ các tình tiết, diễn biến sự việc và đối chiếu quy định của pháp luật, Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến như sau:

a) Thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình Đường bờ Nam sông Trà Khúc (từ cầu Trà Khúc II đến giáp đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh), hộ ông Lê Văn Mãnh bị thu hồi toàn bộ diện tích 120,9m² (gồm trong quy hoạch

58,40m² và ngoài quy hoạch 62,50m²). Khi ông Lê Văn Mãnh có đơn và qua gặp gỡ, trao đổi và thống nhất của ông Lê Văn Mãnh; UBND thành phố Quảng Ngãi đã điều chỉnh chỉ thu hồi diện tích 58,40m² đất, để lại 62,50m² đất nằm ngoài quy hoạch cho ông Lê Văn Mãnh tiếp tục quản lý, sử dụng là đúng với nguyện vọng của ông Lê Văn Mãnh (khi làm việc với UBND thành phố Quảng Ngãi), đúng quy định pháp luật.

b) Đối với trường hợp hộ bà Lê Thị Nhị: Toàn bộ diện tích đất 128,9m² bị thu hồi tại Quyết định số 6387/QĐ-UBND ngày 30/12/2014 của UBND thành phố Quảng Ngãi đã được bồi thường, hỗ trợ với tổng số tiền là 26.871.412 đồng và giao 01 lô đất tái định cư số L17, diện tích 182,0m² tại Khu tái định cư Đồng Tam Bảo, xã Nghĩa Phú, thành phố Quảng Ngãi nên quyền sử dụng diện tích 63,80m² đất nằm ngoài quy hoạch của hộ bà Lê Thị Nhị đã chấm dứt, nay thuộc quyền quản lý, sử dụng của Nhà nước; bên cạnh đó, ông Lê Văn Mãnh, bà Lê Thị Nhị là hai chủ thể sử dụng đất khác nhau nên việc ông Lê Văn Mãnh viện dẫn khoản 3 Điều 6 quy định ban hành kèm theo Quyết định số 75/2021/QĐ-UBND ngày 14/12/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi² để cho rằng phần diện tích đất còn lại của ông Lê Văn Mãnh và bà Lê Thị Nhị đủ điều kiện nhập thửa là không đúng. Mặt khác, khi hộ ông Lê Văn Mãnh bị thu hồi toàn bộ diện tích 120,9m² thì đã được UBND thành phố Quảng Ngãi giao đất tái định cư cho ông Lê Văn Mãnh tại lô đất số 20, diện tích đất 174,0m² thuộc dự án Khu tái định cư Đồng Tam Bảo, xã Nghĩa Phú, thành phố Quảng Ngãi là đảm bảo nguyên tắc khi Nhà nước thu đất quy định tại khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013³ và hộ ông Lê Văn Mãnh đã được điều chỉnh chỉ thu hồi 58,40m², để lại phần diện tích đất ngoài quy hoạch 62,50m² nên trường hợp của ông Lê Văn Mãnh không thuộc đối tượng được điều chỉnh theo Điều 74 Luật Đất đai năm 2013; vì vậy, việc ông Lê Văn Mãnh viện dẫn Điều 74 Luật Đất đai năm 2013 để cho rằng phần diện tích đất nằm ngoài quy hoạch của ông Lê Văn Mãnh và của bà Lê Thị Nhị (đã được nhà nước thu hồi) đủ điều kiện nhập thửa là không có cơ sở.

c) Công văn số 5103/UBND ngày 29/11/2016 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi là văn bản hành chính thông thường mang tính chỉ đạo, điều hành không phải là văn bản của UBND cấp có thẩm quyền giao đất (phần diện tích 63,8m²) cho ông Lê Văn Mãnh. Ngoài ra, ông Lê Văn Mãnh không thuộc đối tượng giao đất không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 118 Luật Đất đai năm 2013 nên việc UBND thành phố Quảng Ngãi từ chối nhập phần diện tích 62,50m² còn lại của ông Lê Văn Mãnh với phần diện tích còn lại 63,8m² đã được nhà nước thu hồi của vợ chồng bà Lê Thị Nhị, ông Lê Văn Hùng là đúng quy định. Khiếu nại của ông Lê Văn Mãnh là sai.

² Phần diện tích đất còn lại sau khi thu hồi, trong khi Nhà nước chưa xác định mục đích sử dụng cụ thể, được giao cho UBND cấp xã quản lý; trong trường hợp chủ sử dụng đất có thửa đất khác tiếp giáp với phần diện tích đất còn lại, mà có khả năng hợp thửa đối với hai thửa đất đảm bảo đủ điều kiện xây dựng và phù hợp với quy hoạch thì không thu hồi và cho phép chủ sử dụng đất tiếp tục sử dụng phần diện tích đất còn lại sau khi tiến hành thủ tục hợp thửa.

³ Việc bồi thường được thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi, nếu không có đất để bồi thường thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất.

Do đó, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 333/QĐ-UBND ngày 18/3/2024 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Lê Văn Mạnh, theo đó công nhận và giữ nguyên nội dung giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi tại Quyết định số 5259/QĐ-UBND ngày 30/10/2023 là đúng quy định của pháp luật. Yêu cầu của ông Lê Văn Mạnh là không có căn cứ pháp lý. Nội dung này đã được Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tuyên xử tại Bản án hành chính sơ thẩm số 62/2024/HC-ST ngày 04/12/2024 bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Lê Văn Mạnh.

Nay, phúc đáp để Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy,
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực Đảng uỷ UBND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- UBND thành phố Quảng Ngãi;
- VPUB: CVP, PCVP; TCD;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NC(Tr440).



**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trần Phước Hiền