

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 5297/UBND-NC

Quảng Ngãi, ngày 31 tháng 8 năm 2018

V/v phúc đáp đối với yêu cầu
của Tòa án nhân dân tỉnh

TT CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: 8.312 Ngày: 31/8/2018 Chuyển:

Kính gửi: Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Phúc đáp Thông báo số 45/2018/TLST-HC ngày 30/7/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc thụ lý vụ việc “Khiếu kiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 76/QĐ-XPVPHC ngày 26/9/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi và Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 12/02/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Huệ, ông Nguyễn Vinh” của ông Nguyễn Vinh (Địa chỉ: Số 6/11 Lý Nam Đế, phường Phù Đồng, thành phố Pleiku, tỉnh Gia Lai), Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:

I. NỘI DUNG VỤ VIỆC

1. Về việc xử phạt vi phạm hành chính

Ngày 05/5/2017, bà Nguyễn Thị Huệ (Địa chỉ: Số 6/11 Lý Nam Đế, phường Phù Đồng, thành phố Pleiku, tỉnh Gia Lai) thuê ông Lê Anh Tú điều khiển xe ô tô Ford Ranger màu đỏ, số khung: MNCDMFF20FW438184, số máy: P4AT2038362, mang BKS 81C-079.07 đứng tên ông Nguyễn Vinh vận chuyển hàng cấm là thuốc lá điều nhập lậu (1.700 cây = 17.000 bao thuốc lá điều nhập lậu) bị Công an huyện Ba Tơ phát hiện và lập hồ sơ đề nghị truy cứu trách nhiệm hình sự.

Tuy nhiên, căn cứ Công văn số 154/TANDTC-PC, ngày 25/7/2017 của Tòa án nhân dân tối cao về việc xử lý hành vi tàng trữ, vận chuyển, buôn bán thuốc lá điều nhập lậu trong nội địa thì kể từ ngày 01/7/2015 (ngày Luật Đầu tư năm 2014 có hiệu lực thi hành) đến ngày 01/01/2018 (ngày Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Hình sự số 100/2015/QH13 có hiệu lực thi hành) không xử lý hình sự đối với hành vi tàng trữ, vận chuyển, buôn bán thuốc lá điều nhập lậu trong nội địa theo quy định tại Điều 155 của Bộ luật Hình sự số 15/1999/QH10. Do đó, ngày 15/8/2017, Viện Kiểm sát nhân dân huyện Ba Tơ đã có Công văn số 366/VKS-HS về việc chuyển hồ sơ đề nghị xử phạt vi phạm hành chính và chuyển toàn bộ các Quyết định đình chỉ cùng hồ sơ, tang vật, phương tiện vi phạm; đồng thời, đề nghị Công an huyện Ba Tơ xử phạt vi phạm hành chính đối với Nguyễn Thị Huệ và Lê Anh Tú theo quy định tại Điều 63 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Ngày 01/9/2017, Công an tỉnh đã tham mưu Tờ trình số 2623/TTr-CAT-PV11(PC) đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh xử phạt vi phạm hành chính đối với đối tượng vi phạm trong vụ việc trên và ngày 26/9/2017, Chủ

tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 76/QĐ-XPVPHC đối với bà Nguyễn Thị Huệ về hành vi vận chuyển hàng cấm là thuốc lá điều nhập lậu và tịch thu sung vào ngân sách nhà nước phương tiện vận chuyển là xe ô tô nêu trên.

2. Về khiếu nại của bà Nguyễn Thị Huệ và ông Nguyễn Vinh

Ngày 26/10/2017, bà Nguyễn Thị Huệ và ông Nguyễn Vinh có Đơn khiếu nại gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh với nội dung: Xe ô tô bị tịch thu là tài sản chung của bà Nguyễn Thị Huệ và ông Nguyễn Vinh nhưng đang thế chấp tại ngân hàng nên bà Nguyễn Thị Huệ và ông Nguyễn Vinh chỉ có quyền sử dụng, còn quyền định đoạt là của ngân hàng; đồng thời, ông Nguyễn Vinh không biết việc bà Nguyễn Thị Huệ sử dụng xe ô tô này để vận chuyển thuốc lá điều nhập lậu nên bà Nguyễn Thị Huệ và ông Nguyễn Vinh làm đơn khiếu nại, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh thu hồi quyết định xử phạt hành chính và trả lại xe cho ông Nguyễn Vinh và bà Nguyễn Thị Huệ.

Sau khi tiến hành các thủ tục giải quyết khiếu nại theo quy định, ngày 12/02/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 276/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Huệ, ông Nguyễn Vinh với nội dung: Bác toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Huệ, ông Nguyễn Vinh đối với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 76/QĐ-XPVPHC ngày 26/9/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Huệ.

II. QUAN ĐIỂM CỦA CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

1. Đối với yêu cầu hủy một phần Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 76/QĐ-XPVPHC ngày 26/9/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi với nội dung: Tịch thu sung ngân sách nhà nước xe ô tô Ford Ranger màu đỏ, số khung: MNCDMFF20FW438184, số máy: P4AT2038362, mang BKS 81C-079.07 đứng tên ông Nguyễn Vinh

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định xử phạt vi phạm hành chính bà Nguyễn Thị Huệ về hành vi vận chuyển hàng cấm là thuốc lá điều nhập lậu và tịch thu sung vào ngân sách nhà nước phương tiện vận chuyển là xe ô tô Ford Ranger màu đỏ; số khung: MNCDMFF20FW438184, số máy: P4AT2038362 là đảm bảo quy định theo khoản 22 Điều 1 Nghị định số 124/2015/NĐ-CP, ngày 19/11/2015 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 185/2013/NĐ-CP, ngày 15/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng.

- Theo quy định tại Luật Xử lý vi phạm hành chính

+ Điều 26 quy định: *“Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính là việc sung vào ngân sách nhà nước vật, tiền, hàng hoá, phương tiện có liên quan trực tiếp đến vi phạm hành chính, được áp dụng đối với vi phạm hành chính nghiêm trọng do lỗi cố ý của cá nhân, tổ chức. Việc xử lý tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu được thực hiện theo quy định tại Điều 82 của Luật này”.*

+ Khoản 1 Điều 126 quy định: “Đối với tang vật, phương tiện đang bị tạm giữ do **bị chiếm đoạt, sử dụng trái phép** để vi phạm hành chính thuộc trường hợp bị tịch thu thì trả lại cho chủ sở hữu, người quản lý hoặc người sử dụng hợp pháp. Trong trường hợp này, cá nhân, tổ chức vi phạm phải nộp một khoản tiền tương đương trị giá tang vật, phương tiện vi phạm vào ngân sách nhà nước. Trường hợp chủ sở hữu, người quản lý hoặc người sử dụng hợp pháp có lỗi cố ý trong việc để người vi phạm sử dụng tang vật, phương tiện vi phạm hành chính theo quy định tại Điều 26 của Luật này thì tang vật, phương tiện đó bị tịch thu sung vào ngân sách nhà nước.”.

- Theo quy định của Luật Hôn nhân và gia đình năm 2014

+ Khoản 2 Điều 27 (Trách nhiệm liên đới của vợ, chồng) quy định: “**Vợ, chồng chịu trách nhiệm liên đới về các nghĩa vụ quy định tại Điều 37 của Luật này.**”.

+ Khoản 3 Điều 29 (Nguyên tắc chung về chế độ tài sản của vợ chồng) quy định: “**Việc thực hiện quyền, nghĩa vụ về tài sản của vợ chồng mà xâm phạm đến quyền, lợi ích hợp pháp của vợ, chồng, gia đình và của người khác thì phải bồi thường.**”.

+ Khoản 1 Điều 33 (Tài sản chung của vợ chồng) quy định: “Tài sản chung của vợ chồng gồm tài sản do vợ, chồng tạo ra, thu nhập do lao động, hoạt động sản xuất, kinh doanh, hoa lợi, lợi tức phát sinh từ tài sản riêng và thu nhập hợp pháp khác trong thời kỳ hôn nhân, trừ trường hợp được quy định tại khoản 1 Điều 40 của Luật này; tài sản mà vợ chồng được thừa kế chung hoặc được tặng cho chung và tài sản khác mà vợ chồng thỏa thuận là tài sản chung.”.

+ Điều 37 (Nghĩa vụ chung về tài sản của vợ chồng) quy định: “Vợ chồng có các nghĩa vụ chung về tài sản sau đây: 1. Nghĩa vụ phát sinh từ giao dịch do vợ chồng cùng thỏa thuận xác lập, nghĩa vụ bồi thường thiệt hại mà theo quy định của pháp luật vợ chồng cùng phải chịu trách nhiệm; 2. Nghĩa vụ do vợ hoặc chồng thực hiện nhằm đáp ứng nhu cầu thiết yếu của gia đình; 3. **Nghĩa vụ phát sinh từ việc chiếm hữu, sử dụng, định đoạt tài sản chung;** 4. Nghĩa vụ phát sinh từ việc sử dụng tài sản riêng để duy trì, phát triển khối tài sản chung hoặc để tạo ra nguồn thu nhập chủ yếu của gia đình; 5. Nghĩa vụ bồi thường thiệt hại do con gây ra mà theo quy định của Bộ luật dân sự thì cha mẹ phải bồi thường; 6. Nghĩa vụ khác theo quy định của các luật có liên quan.”.

- Điều 210 (Sở hữu chung hợp nhất) Bộ luật Dân sự năm 2015 quy định: “1. Sở hữu chung hợp nhất là sở hữu chung mà trong đó, phần quyền sở hữu của mỗi chủ sở hữu chung không được xác định đối với tài sản chung. Sở hữu chung ~~hợp nhất~~ bao gồm sở hữu chung hợp nhất có thể phân chia và sở hữu chung ~~hợp nhất~~ không phân chia. 2. Các chủ sở hữu chung hợp nhất có quyền, nghĩa vụ ngang nhau đối với tài sản thuộc sở hữu chung”.

Do đó: ⁽¹⁾ Xe ô tô Ford Ranger là phương tiện bà Nguyễn Thị Huệ sử dụng để vi phạm hành chính thuộc trường hợp tịch thu theo quy định pháp

luật; ⁽²⁾ Xe ô tô Ford Ranger là tài sản thuộc sở hữu chung hợp nhất của hai vợ chồng nên ông Nguyễn Vinh phải chịu trách nhiệm liên đới về các nghĩa vụ quy định tại Điều 37 của Luật Hôn nhân và gia đình (*trong đó có nghĩa vụ phát sinh từ việc chiếm hữu, sử dụng, định đoạt tài sản chung*) dù ông không biết việc bà Nguyễn Thị Huệ sử dụng xe ô tô Ford Ranger để vi phạm pháp luật và việc bà Nguyễn Thị Huệ sử dụng xe ô tô Ford Ranger để thực hiện hành vi vi phạm hành chính không thuộc trường hợp **chiếm đoạt, sử dụng trái phép để vi phạm hành chính** theo quy định tại khoản 1 Điều 126 Luật Xử lý vi phạm hành chính. Như vậy, việc ông Nguyễn Vinh khiếu nại một phần đối với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 76/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi là không có căn cứ.

Bên cạnh đó, Pháp luật về xử lý vi phạm hành chính chưa quy định rõ về xử lý phương tiện vi phạm hành chính là tài sản thuộc sở hữu chung của vợ chồng mà do một người thực hiện hành vi vi phạm. Tuy nhiên, việc bà Nguyễn Thị Huệ sử dụng tài sản chung mà xâm phạm quyền về tài sản của ông Nguyễn Vinh thì bà Nguyễn Thị Huệ phải bồi thường theo quy định tại khoản 3 Điều 29 Luật Hôn nhân và gia đình.

2. Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 12/02/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Huệ, ông Nguyễn Vinh

Ngày 26/9/2017, bà Nguyễn Thị Huệ và ông Nguyễn Vinh có đơn khiếu nại một phần Quyết định số 76/QĐ-UBND ngày 26/9/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Nguyễn Thị Huệ về hành vi vận chuyển hàng cấm là thuốc lá điều nhập lậu. Ngày 18/12/2017, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 2465/QĐ-UBND về việc thụ lý và giao Công an tỉnh thẩm tra, xác minh khiếu nại của bà Nguyễn Thị Huệ, ông Nguyễn Vinh.

Công an tỉnh đã tiến hành thẩm tra, xác minh đối với các nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Huệ, ông Nguyễn Vinh và tổ chức đối thoại với bà Huệ và ông Vinh đảm bảo trình tự, thủ tục và thời hạn theo quy định. Căn cứ kết quả thực hiện của Công an tỉnh Quảng Ngãi và ý kiến tham vấn của Tổ công tác 1413, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 276/QĐ-UBND ngày 12/02/2018 giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Huệ, ông Nguyễn Vinh theo đúng quy định pháp luật.

Đề nghị TAND tỉnh Quảng Ngãi xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Công an huyện Ba Tơ;
- VPUB: CVP, PCVP (NC), CBTH;
- Lưu: VT, NCbđv469.



Trần Ngọc Căng