

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 4167 /UBND-KTTH

Quảng Ngãi, ngày 25 tháng 8 năm 2023

V/v báo cáo hỗ trợ DNNVV năm
2024 và giai đoạn 2024-2026

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện Công văn số 6601/BKHĐT-PTDN ngày 15/8/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc xây dựng kế hoạch hỗ trợ Doanh nghiệp nhỏ và vừa (DNNVV) năm 2024 và giai đoạn 2024-2026; UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN HỖ TRỢ DNNVV 8 THÁNG ĐẦU NĂM 2023

1. Kết quả thực hiện hỗ trợ công nghệ; tư vấn; đào tạo; hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo; hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị 8 tháng đầu năm 2023

a) Số lượng DNNVV thực hiện hỗ trợ; nội dung hỗ trợ; số kinh phí hỗ trợ từ NSNN, số huy động, tài trợ được:

Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Quảng Ngãi đã phối hợp với Cục Phát triển Doanh nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổ chức lớp đào tạo “Chuyển đổi số” trong 02 ngày (20/4/2023 - 21/4/2023) tại Khách sạn Cẩm Thành cho lãnh đạo, cán bộ quản lý cấp phòng, ban của doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, với gần 100 học viên tham gia.

Số lượng DNNVV thực hiện hỗ trợ: 100 doanh nghiệp.

b) Phương thức thực hiện hỗ trợ: Cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV trực tiếp cung cấp các dịch vụ hỗ trợ: Cục Phát triển Doanh nghiệp, Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

c) Thuận lợi, khó khăn khi triển khai hoạt động hỗ trợ cho DNNVV

*** Thuận lợi:**

- Chính phủ ban hành Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; Bộ Kế hoạch và Đầu tư ban hành Thông tư số 06/2022/TT-BKHĐT ngày 10/5/2022 hướng dẫn một số điều của Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư

số 52/2023/TT-BTC ngày 08/8/2023 hướng dẫn cơ chế sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước chi thường xuyên hỗ trợ DNNVV theo quy định tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP;

- UBND tỉnh Quảng Ngãi đã phê duyệt Đề án Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2022- 2025 tại Quyết định số 1325/QĐ-UBND ngày 30/12/2021; đồng thời, phân khai **7,50 tỷ đồng** để Cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV triển khai thực hiện Đề án trong năm 2023.

*** Khó khăn**

- Đối với nội dung hướng dẫn tại Thông tư số 06/2022/TT-BKHĐT ngày 10/5/2022:

(1) Nội dung hỗ trợ quy định ngân sách nhà nước là (30%), (50%), (70%) giá trị hợp đồng, không quá (70 triệu đồng), (100 triệu đồng), (150 triệu đồng) /năm/doanh nghiệp còn lại DNNVV chi trả phần còn lại là (70%), (50%), (30%) giá trị hợp đồng. **DNNVV không được tham gia trực tiếp lựa chọn tư vấn viên, đơn vị cung cấp dịch vụ hỗ trợ về (nhân sự, tài chính, sản xuất, bán hàng, thị trường, quản trị nội bộ và các nội dung khác liên quan tới hoạt động sản xuất - kinh doanh của doanh nghiệp)** theo nhu cầu DNNVV đang cần thiết hỗ trợ; Nhưng khi đăng ký để nhận được sự hỗ trợ từ ngân sách nhà nước DNNVV phải nộp phần kinh phí còn lại tương ứng là (70%), (50%), (30%) giá trị hợp đồng tùy theo nhu cầu đăng ký hỗ trợ cho Cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV thực hiện **tổ chức đấu thầu lựa chọn tư vấn viên, đơn vị cung cấp dịch vụ hỗ trợ cho DNNVV theo quy định của pháp luật về đấu thầu**; trong khi DNNVV không biết được tư vấn viên, đơn vị cung cấp dịch vụ hỗ trợ do Cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV tổ chức đấu thầu lựa chọn cho DNNVV có phù hợp với nhu cầu thực tế từng DNNVV đang cần hay không, nhưng phải trả nộp phần kinh phí (70%), (50%), (30%) giá trị hợp đồng để được nhận hỗ trợ từ ngân sách nhà nước là không phù hợp thực tế nhu cầu DNNVV đang cần thiết hỗ trợ và có tính chất chung chung, cào bằng, không đúng với nhu cầu thực tế DNNVV cần được hỗ trợ hiện nay. Vì vậy, DNNVV không mặn mà với các quy định hỗ trợ DNNVV hiện nay, nên qua khảo sát **6.451 DNNVV** trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi không đăng ký tham gia nhận hỗ trợ theo Nghị định số 80/2021/NĐ-CP của Chính phủ và Đề án Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2022- 2025 tại Quyết định số 1325/QĐ-UBND ngày 30/12/2021 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

(2) Việc lập hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu do Cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV thực hiện; chưa quy định rõ **định mức, đơn giá** việc thuê tư vấn tổ chức đấu thầu **lựa chọn tư vấn viên, đơn vị cung cấp dịch vụ hỗ trợ cho DNNVV** tại Thông tư số 06/2022/TT-BKHĐT, nên rất khó cho Cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV việc tổ chức đấu thầu.

(3) Việc **tổ chức giám sát hợp đồng tư vấn viên, đơn vị cung cấp dịch vụ hỗ trợ cho DNNVV** chưa quy định tại Thông tư số 06/2022/TT-BKHĐT, nên

rất khó cho cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV tổ chức nghiệm thu, sản phẩm, dịch vụ hỗ trợ và thanh toán, quyết toán phần giá trị hỗ trợ từ ngân sách nhà nước.

(4) Doanh nghiệp nhỏ và vừa đáp ứng tiêu chí về doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo quy định tại Điều 20 và tiêu chí hỗ trợ doanh nghiệp tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị quy định tại khoản 2 Điều 23, khoản 2 Điều 24 Nghị định số 80/2021/NĐ-CP và Thông tư số 06/2022/TT-BKHĐT; yêu cầu DNNVV phải đáp ứng đồng thời các tiêu chí quá cao so với điều kiện thực tế tại DNNVV hiện nay cần hỗ trợ từ ngân sách nhà nước; vì vậy, DNNVV trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi khó có thể đáp theo quy định để được nhận các chính sách hỗ trợ tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP cũng như việc hỗ trợ lãi suất là 2%/năm thông qua các tổ chức tín dụng.

- Đối với nội dung hướng dẫn tại Thông tư số 52/2023/TT-BTC ngày 08/8/2023:

(1) Bộ Tài chính vừa mới ban hành Thông tư số 52/2023/TT-BTC ngày 08/8/2023 hướng dẫn cơ chế sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước chi thường xuyên hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP, có **“hiệu lực thi hành kể từ ngày 23 tháng 9 năm 2023”**. Do đó thời gian vừa qua, Cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi thực hiện hoạt động hỗ trợ DNNVV chưa có cơ sở lập dự toán, sử dụng kinh phí hỗ trợ DNNVV đã được UBND tỉnh Quảng Ngãi phân khai **7,50 tỷ đồng năm 2023**.

(2) Tại khoản 9, điều 3 quy định: *“a) Đối với nội dung chi có quy định cụ thể tiêu chuẩn, định mức tại các văn bản pháp lý do cơ quan có thẩm quyền ban hành: xác định chi phí theo đúng chế độ quy định. b) Đối với nội dung chi chưa có quy định cụ thể tiêu chuẩn, định mức: xác định chi phí căn cứ trường hợp cụ thể, tính chất, phạm vi và các yếu tố liên quan, có tham khảo chi phí tương tự đã thực hiện trong thời hạn 12 tháng (nếu có) tính đến thời điểm xác định chi phí”*;

Tuy nhiên, các nội dung chi tiết hỗ trợ DNNVV quy định tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP của Chính phủ rất mới chưa Cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV thực hiện trước năm 2023 về có tiêu chuẩn, định mức, đơn giá cụ thể; nhưng nội dung hướng dẫn tại Thông tư số 52/2023/TT-BTC của Bộ Tài chính hướng áp dụng **“tiêu chuẩn, định mức, đơn giá”** tại thông tư số 194/2012/TT-BTC, số 102/2012/TT-BTC, số 02/2015/TT-BLĐTBXH, số 152/2016/TT-BTC, Thông tư số 40/2017/TT-BTC, số 36/2018/TT-BTC, số 71/2018/TT-BTC ..v.v.. các thông tư áp dụng nêu trên **“tiêu chuẩn, định mức, đơn giá”** đã lâu, đơn giá thấp, không phù hợp với thực tế hiện nay và hướng dẫn chung chung chưa có định mức, đơn giá cho từng nội dung công cụ thể hỗ trợ DNNVV tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP để Cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV lập dự toán, sử dụng kinh phí hỗ trợ DNNVV đảm bảo tính hợp lý, hợp lệ, hiệu quả, tiết kiệm trong sử dụng kinh phí; tính trung thực, chính xác, minh bạch, đầy đủ pháp lý của hồ sơ, chứng từ liên quan; thu, chi, hạch toán, quyết toán và lưu trữ hồ sơ theo đúng

chế độ quy định tại khoản 4, điều 4, Thông tư 52/2023/TT-BTC của Bộ Tài chính.

*** Kiến nghị:**

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tham mưu ban hành chi tiết cụ thể **“Sổ tay hướng dẫn hỗ trợ DNNVV”** đến các Cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV có đầy đủ căn cứ thực hiện đảm bảo quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện hỗ trợ DNNVV, hợp lý, hợp lệ, hiệu quả, tiết kiệm trong sử dụng kinh phí; tính trung thực, chính xác, minh bạch, đầy đủ pháp lý của hồ sơ, chứng từ liên quan; thu, chi, hạch toán, quyết toán và lưu trữ hồ sơ theo đúng chế độ quy định.

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tham mưu ban hành việc lựa chọn tư vấn viên, đơn vị cung cấp dịch vụ hỗ trợ giao cho cho DNNVV **lựa chọn phù hợp với nhu cầu hỗ trợ DNNVV**; Cơ quan, tổ chức hỗ trợ DNNVV kiểm tra, giám sát đảm bảo các nội dung hỗ trợ DNNVV, tiến hành hỗ trợ phần ngân sách nhà nước theo quy định.

- Đối với việc thực hiện nội dung Hỗ trợ đào tạo trực tiếp về khởi sự kinh doanh và quản trị doanh nghiệp; Hỗ trợ đào tạo trực tiếp tại doanh nghiệp nhỏ và vừa trong lĩnh vực sản xuất, chế biến: UBND tỉnh Quảng Ngãi kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp Cơ quan Phát triển quốc tế Hoa Kỳ USAID thông qua Dự án LinkSME triển khai nhiều Chương trình đào tạo thiết thực hiệu quả cho DNNVV trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính thường xuyên tổ chức tập huấn, đào tạo cho đội ngũ cán bộ làm công tác hỗ trợ DNNVV của các địa phương.

2. Số liệu tổng hợp kết quả thực hiện hỗ trợ DNNVV 8 tháng đầu năm 2023

- Tổng kinh phí đã thực hiện hỗ trợ DNNVV: **120** triệu đồng.

Trong đó:

+ Từ nguồn ngân sách trung ương: 0 đồng.

+ Từ nguồn ngân sách địa phương: 120 triệu đồng (*Thực hiện Khảo sát nhu cầu hỗ trợ DNNVV trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi năm 2023*).

+ Từ nguồn đóng góp, chi trả của DNNVV: 0 đồng.

+ Từ nguồn huy động, tài trợ: 0 đồng.

II. ĐỀ XUẤT KẾ HOẠCH VÀ DỰ TOÁN NSNN HỖ TRỢ DOANH NGHIỆP NHỎ VÀ VỪA NĂM 2024 VÀ GIAI ĐOẠN 2024-2026

Theo quy định tại Nghị định số 80/2021/NĐ-CP; UBND tỉnh Quảng Ngãi đã cân đối được ngân sách nhà nước, vì vậy, không được hỗ trợ từ ngân sách chi thường xuyên từ nguồn ngân sách Trung ương.

1. Dự kiến kế hoạch hỗ trợ công nghệ; tư vấn; đào tạo; hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo; hỗ trợ DNNVV tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị năm 2024

a) Sự cần thiết triển khai, các hoạt động hỗ trợ DNNVV

- Nhằm triển khai đồng bộ, hiệu quả các chính sách, chương trình hỗ trợ DNNVV của Trung ương và Tỉnh nhằm đẩy nhanh tốc độ phát triển, tạo môi trường đầu tư và kinh doanh thuận lợi, bình đẳng, ổn định để các DNNVV trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi phát triển;

- Thúc đẩy DNNVV phát triển, tăng trưởng chất lượng và hiệu quả, tạo nền tảng vững chắc, động lực quan trọng cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh;

- Thúc đẩy hình thành liên kết giữa các DNNVV, giữa DNNVV và các doanh nghiệp dẫn dắt trong chuỗi (doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài, doanh nghiệp lớn trong nước); hỗ trợ DNNVV tham gia thành công cụm liên kết, chuỗi giá trị trong khu vực và toàn cầu, góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh và hội nhập quốc tế của DNNVV tỉnh;

- Phát triển và gia tăng số lượng, chất lượng các cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị trong lĩnh vực sản xuất, chế biến có lợi thế cạnh tranh của tỉnh Quảng Ngãi;

- Góp phần đẩy nhanh quá trình chuyển đổi số trong DNNVV tỉnh Quảng Ngãi nhằm nâng cao năng lực cạnh tranh, đóng góp hiệu quả vào phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh;

- Hỗ trợ các DNNVV khởi nghiệp sáng tạo để hình thành các doanh nghiệp có tính cạnh tranh cao, khả năng tăng trưởng nhanh dựa vào công nghệ và sở hữu trí tuệ, góp phần mạnh mẽ vào phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

b) Nhu cầu của DNNVV trong lĩnh vực, địa bàn phụ trách

Trong những năm gần đây, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đã có những bước phát triển nhanh cả về số lượng và chất lượng, số doanh nghiệp hoạt động trên địa bàn tỉnh hiện có trên **7.045** doanh nghiệp trong đó chủ yếu là DNNVV, chiếm 97% trên tổng số doanh nghiệp của tỉnh nên nhu cầu hỗ trợ của DNNVV là rất cần thiết. Do đó, tỉnh Quảng Ngãi rất được sự quan tâm hỗ trợ từ Bộ Kế hoạch và Đầu tư và các Bộ, ngành liên quan.

c) Năng lực tổ chức, thực hiện; phối hợp thực hiện

UBND tỉnh Quảng Ngãi đã triển khai giao nhiệm vụ chi tiết cụ thể cho các sở, ban ngành, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh, các cơ quan Trung ương trên địa bàn tỉnh; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố; Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai thực hiện đồng bộ Đề án Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2022- 2025 tại Quyết định số 1325/QĐ-UBND ngày 30/12/2021; đảm bảo thực hiện tốt hỗ trợ DNNVV.

d) Số lượng DNNVV dự kiến thực hiện hỗ trợ; nội dung hỗ trợ

- Hỗ trợ công nghệ cho DNNVV: 42 Doanh nghiệp.

- Hỗ trợ DNNVV khởi nghiệp sáng tạo: 96 Doanh nghiệp.

Hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực cho DNNVV gồm: Hỗ trợ 06 Khóa đào tạo khởi sự kinh doanh; 02 Khóa đào tạo quản trị doanh nghiệp cơ bản; 01 Khóa đào tạo quản trị doanh nghiệp chuyên sâu và 22 Khóa đào tạo tại doanh nghiệp sản xuất, chế biến.

Hỗ trợ tư vấn cho DNNVV: 54 Doanh nghiệp.

Hỗ trợ tham gia cụm liên kết ngành, chuỗi giá trị cho DNNVV gồm: 224 Doanh nghiệp; 10 Học viên được Hỗ trợ chi phí đào tạo cho học viên của doanh nghiệp khi tham gia các khóa đào tạo chuyên sâu theo nhu cầu phát triển của ngành, chuỗi giá trị và hỗ trợ 20 Khóa đào tạo nâng cao trình độ công nghệ, kỹ thuật sản xuất chuyên sâu tại doanh nghiệp.

2. Số liệu tổng hợp về đề xuất kinh phí thực hiện hỗ trợ DNNVV năm 2024 và giai đoạn 2024-2026

- Tổng kinh phí hỗ trợ DNNVV: khoảng 111,50 tỷ đồng.

Trong đó:

- + Từ nguồn ngân sách trung ương: Không đồng.
- + Từ nguồn ngân sách địa phương: 60,5 tỷ đồng.
- + Từ nguồn đóng góp, chi trả của DNNVV: Khoảng 50 tỷ đồng.
- + Từ nguồn huy động, tài trợ: Không đồng.

Kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Tài chính;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, Tài chính, CT, KH&CN, TT&TT, NN&PTNT;
- Ngân hàng Nhà nước – CN Quảng Ngãi;
- VPUB: CVP, PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, KTTHtr307.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Võ Phiên