

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

Số: 181 /UBND-NC

V/v chấn chỉnh những vi phạm, thiếu sót, tồn tại trong quản lý đầu tư xây dựng các dự án đầu tư để khắc phục các nội dung được nêu tại Kết luận thanh tra

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Quảng Ngãi, ngày 09 tháng 01 năm 2025

Kính gửi:

- Các sở, ban, ngành, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh;
- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh;
- Kho bạc Nhà nước Quảng Ngãi;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Thực hiện Kết luận thanh tra số 369/KL-TTCP ngày 01/10/2024 của Tổng Thanh tra Chính phủ việc thực hiện pháp luật về thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, PCTN; việc chấp hành chính sách pháp luật trong quản lý, sử dụng đất đai, hoạt động khai thác cát, đất, đá, sỏi và quản lý đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi từ năm 2016 đến năm 2020; thanh tra một số dự án trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 8321/VPCP-V.I ngày 05/10/2020 của Văn phòng Chính phủ (*viết tắt là Kết luận thanh tra số 369*) và theo đề nghị của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 2372/SKHĐT-TH ngày 05/12/2024, Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Thủ trưởng các sở, ban, ngành, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố nghiêm túc chấn chỉnh những vi phạm, thiếu sót, tồn tại trong quản lý đầu tư xây dựng các dự án đầu tư như sau:

I. Đối với các dự án đầu tư công

1. Về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm

a) Các cơ quan, đơn vị là chủ đầu tư

- Nâng cao công tác chuẩn bị xây dựng kế hoạch, chất lượng xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm, đảm bảo theo sát thực tế của từng công trình, dự án.

- Tập trung triển khai các nhiệm vụ được UBND tỉnh giao tại Công văn số 2307/UBND-KTTH ngày 06/5/2024 để xử lý dứt điểm nợ đọng xây dựng cơ bản trên địa bàn tỉnh, nhất là nợ đọng ở cấp huyện; báo cáo UBND tỉnh định kỳ vào Quý I hàng năm (*qua Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính*) để theo dõi, chỉ đạo; không để phát sinh khôi lượng nợ đọng xây dựng cơ bản trong thời gian tới.

- HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố phê duyệt dự án sử dụng ngân sách cấp huyện phải tuân thủ theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư

công và khả năng cân đối nguồn lực của địa phương; báo cáo UBND tỉnh định kỳ vào Quý I hàng năm (*qua Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính*) để theo dõi, chỉ đạo.

b) Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Cục Thuế tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường và các cơ quan, đơn vị liên quan nâng cao chất lượng công tác dự báo nguồn lực tài chính ngân sách giai đoạn 05 năm và hàng năm, nhất là nguồn thu tiền sử dụng đất, khả năng tăng thu ngân sách hàng năm; đảm bảo tính khả thi về nguồn lực thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm.

c) Sở Kế hoạch và Đầu tư

- Chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, chủ đầu tư và các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định về việc lập, thẩm định và trình các cấp thẩm quyền phê duyệt vốn đầu tư công trung hạn và hàng năm, đảm bảo tính khả thi, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

- Tham mưu UBND tỉnh công tác chỉ đạo điều hành kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn và hàng năm; đôn đốc các cơ quan, đơn vị chủ đầu tư xử lý dứt điểm nợ đọng xây dựng cơ bản.

2. Việc giải ngân, tạm ứng, thu hồi vốn tạm ứng, thanh quyết toán vốn đầu tư theo đúng quy định của pháp luật

a) Các cơ quan, đơn vị là chủ đầu tư

- Thực hiện việc giải ngân, tạm ứng, thanh quyết toán vốn đầu tư tuân thủ đúng quy định tại Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 21/11/2021 của Chính phủ, Thông tư số 96/2021/TT-BTC ngày 21/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và quy định tại Quyết định số 173/QĐ-UBND ngày 28/02/2022 của UBND tỉnh.

- Thực hiện nghiêm túc việc thu hồi nợ tạm ứng quá hạn theo Kết luận thanh tra, đồng thời phối hợp với Kho bạc nhà nước để nắm danh sách các nhà thầu vừa nợ tạm ứng vốn đầu tư quá hạn của các dự án, vừa có khối lượng thanh toán của các dự án khác trên địa bàn tỉnh để làm việc cụ thể với nhà thầu thống nhất phương án khấu trừ (*thẻ hiện bằng Biên bản*). Trường hợp các nhà thầu khi thực hiện thanh toán khống lường hoàn thành không phối hợp trong việc khấu trừ nợ tạm ứng quá hạn thì báo cáo UBND tỉnh (*qua Sở Tài chính*) để chỉ đạo thực hiện.

- b) Kho bạc Nhà nước Quảng Ngãi tăng cường trách nhiệm trong thu hồi vốn tạm ứng; tích cực phối hợp, hỗ trợ với chủ đầu tư, ban quản lý dự án trong quá trình thực hiện thu hồi dứt điểm nợ tạm ứng quá hạn, đặc biệt là các khoản nợ quá hạn đã qua nhiều năm; báo cáo UBND tỉnh (*qua Sở Tài chính*) kết quả thu hồi tạm ứng quá hạn các dự án trên địa bàn tỉnh và đề xuất biện pháp xử lý theo chức năng nhiệm vụ được quy định.

- c) Sở Tài chính chịu trách nhiệm chủ trì theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc các đơn vị, địa phương; kịp thời tổng hợp, báo cáo và tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện.

3. Khắc phục việc chậm lập, phê duyệt quyết toán đối với dự án, công trình

a) Các cơ quan, đơn vị là chủ đầu tư

Thực hiện nghiêm túc Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công; tiếp tục triển khai các nhiệm vụ được UBND tỉnh giao tại Công văn số 1154/UBND-KTTH ngày 06/3/2024 về việc tăng cường công tác quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành, quản lý vốn đầu tư công các Chương trình mục tiêu quốc gia, chi phí quản lý dự án và chế độ báo cáo tình hình thực hiện, thanh toán kế hoạch vốn đầu tư công.

b) Các cơ quan chuyên môn về xây dựng: Theo chức năng, nhiệm vụ được giao, tăng cường hướng dẫn, đôn đốc các Chủ đầu tư giải quyết các khó khăn, vướng mắc phát sinh ngay trong quá trình thực hiện dự án, đặc biệt là các thủ tục liên quan đến kiểm tra các điều kiện nghiệm thu hoàn thành công trình đưa vào khai thác, sử dụng, tạo điều kiện cho các Chủ đầu tư hoàn chỉnh hồ sơ pháp lý, báo cáo quyết toán dự án hoàn thành đảm bảo thời gian quy định.

c) Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố tăng cường công tác chỉ đạo, đôn đốc, quán triệt làm tốt công tác quyết toán dự án hoàn thành; chỉ đạo cơ quan chuyên môn cấp huyện kịp thời tháo gỡ đối với các công trình có vướng mắc, đẩy nhanh kiểm tra công tác nghiệm thu để đưa công trình vào sử dụng; ưu tiên bố trí kế hoạch vốn ngân sách cấp huyện để thanh toán dứt điểm công nợ của các dự án sau khi được phê duyệt quyết toán; đồng thời, chỉ đạo chủ đầu tư kịp thời lập hồ sơ thanh toán, thu hồi các khoản công nợ theo quyết định phê duyệt quyết toán; thực hiện tất toán tài khoản và đóng mã dự án theo quy định.

d) Kho bạc Nhà nước Quảng Ngãi thường xuyên rà soát việc thực hiện thu hồi kinh phí sau phê duyệt quyết toán đối với các chủ đầu tư; rà soát các dự án hoàn thành chưa tất toán tài khoản; định kỳ hằng quý thông báo kết quả thực hiện cho Chủ đầu tư, UBND các huyện, thị xã, thành phố và Sở Tài chính để tổng hợp, đôn đốc công tác quyết toán, đóng mã số dự án theo đúng quy định pháp luật.

d) Sở Tài chính chủ trì theo dõi, tổng hợp các đơn vị có danh mục dự án chậm quyết toán, phối hợp với Sở Nội vụ đánh giá kết quả chỉ số cải cách hành chính hàng năm về nội dung này của các cơ quan, đơn vị, địa phương.

e) Sở Nội vụ tham mưu cấp có thẩm quyền đánh giá, xếp loại mức độ hoàn thành nhiệm vụ hàng năm đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương có danh mục dự án chậm quyết toán theo tổng hợp, đề xuất của Sở Tài chính, để làm cơ sở bình xét thi đua, khen thưởng hàng năm đối với các tập thể, cá nhân có liên quan.

g) Cơ quan chủ trì thẩm tra quyết toán

- Chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn các chủ đầu tư, ban quản lý dự án trong việc lập, thẩm định quyết toán dự án hoàn thành đảm bảo theo đúng quy định.

- Nâng cao chất lượng công tác thẩm tra quyết toán dự án hoàn thành; kịp thời tham mưu cấp thẩm quyền giải quyết, tháo gỡ các vướng mắc liên quan đến thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành.

- Xác định rõ nguyên nhân, trách nhiệm của từng tổ chức, cá nhân không thực hiện đúng quy định về thời gian quyết toán dự án hoàn thành (*chậm thẩm tra, phê duyệt quyết toán*) để có biện pháp xử lý kịp thời, trường hợp trong năm có dự án chậm thẩm tra, phê duyệt quyết toán trên 03 tháng so với thời gian quy định thì xử lý trách nhiệm đối với các tập thể, cá nhân có liên quan theo quy định (*trừ trường hợp có lý do chính đáng và được người có thẩm quyền đồng ý*).

- Định kỳ hàng quý rà soát tình hình thực hiện công tác thẩm tra, phê duyệt quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành thuộc phạm vi quản lý, tổng hợp báo cáo danh sách các chủ đầu tư có dự án chậm nộp báo cáo quyết toán dự án hoàn thành, chậm thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành cho UBND cùng cấp (*đóng gửi cơ quan Nội vụ*).

4. Chấn chỉnh, nâng cao chất lượng trong việc thẩm định hồ sơ phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư dự án đầu tư công; thực hiện nghiêm quy định về đấu thầu, đấu thầu qua mạng; yêu cầu khi triển khai thi công

- Các cơ quan, đơn vị có liên quan cần nâng cao chất lượng báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, thẩm định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư đối với các dự án, đảm bảo yêu cầu theo quy định pháp luật; giảm thiểu việc phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án nhưng không thực hiện. Tăng cường tổ chức việc thẩm định hiện trường trong quá trình thẩm định chủ trương đầu tư.

- Các chủ đầu tư, đơn vị tư vấn tham gia công tác đấu thầu tổ chức thực hiện nghiêm các quy định về đấu thầu, đấu thầu qua mạng đảm bảo theo quy định pháp luật về đấu thầu; thông báo các đơn vị tham gia đấu thầu có hồ sơ dự thầu sơ sài, thiếu thông tin, tài liệu, không đạt về năng lực kinh nghiệm trên các phương tiện thông tin đại chúng theo quy định pháp luật; trường hợp cần thiết báo cáo ngay cấp thẩm quyền cấm tham gia đấu thầu đối với các đơn vị này; việc lựa chọn nhà thầu trúng thầu phải đảm bảo tiết kiệm, hiệu quả.

- Các chủ đầu tư chỉ lựa chọn nhà thầu, ký hợp đồng thi công xây dựng với các nhà thầu khi đã hoàn thành giải phóng mặt bằng.

II. Đối với các dự án ngoài ngân sách

1. Chấn chỉnh, nâng cao chất lượng trong việc thẩm định hồ sơ, quyết định chủ trương đầu tư, cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư dự án ngoài ngân sách

a) Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi

Thẩm định chặt chẽ hồ sơ dự án đầu tư sử dụng vốn ngoài ngân sách, đánh giá đầy đủ các nội dung theo quy định của Luật Đầu tư trước khi cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư (*dự án trong Khu kinh tế, Khu Công nghiệp và các dự án FDI ngoài các Khu*), trình UBND tỉnh xem xét, cấp Quyết định chấp thuận chủ trương đầu tư, chấp thuận nhà đầu tư theo quy định.

b) Các sở, ngành, địa phương

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước được giao rà soát kỹ

lưỡng, có chính kiến rõ ràng khi tham gia thẩm định hồ sơ đề xuất các dự án đầu tư khi có đề nghị của cơ quan đăng ký đầu tư.

2. Chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc, xử lý các dự án đầu tư chậm tiến độ

a) Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi

- Tăng cường công tác giám sát, đánh giá đầu tư các dự án. Xử lý, tham mưu xử lý các dự án thực hiện không đúng tiến độ đảm bảo theo quy định pháp luật. Kịp thời nắm bắt những khó khăn, vướng mắc của nhà đầu tư trong quá trình thực hiện đầu tư dự án để giải quyết, tham mưu cấp có thẩm quyền giải quyết, đảm bảo quyền lợi, lợi ích hợp pháp của nhà đầu tư.

- Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện rà soát, kiểm tra việc sử dụng đất của nhà đầu tư đối với các dự án đầu tư tại địa bàn Khu kinh tế Dung Quất để tham mưu cấp thẩm quyền (*qua Sở Tài nguyên và Môi trường*) xử lý theo quy định pháp luật.

b) Sở Tài nguyên và Môi trường:

Đối với các dự án đầu tư đã được nhà nước giao đất, cho thuê đất (*ngoài địa bàn Khu kinh tế Dung Quất*) nhưng thực hiện không đúng tiến độ, chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện rà soát, kiểm tra việc sử dụng đất của nhà đầu tư để tham mưu cấp thẩm quyền xử lý theo quy định pháp luật.

c) Các sở, ngành, địa phương:

Phối hợp tích cực với cơ quan đăng ký đầu tư, cơ quan quản lý đất đai để kiểm tra, rà soát, xử lý, đề xuất xử lý theo quy định pháp luật đối với các dự án thực hiện không đúng tiến độ.

3. Xử lý tiền ký quỹ các dự án đầu tư vi phạm tiến độ hoặc chưa thực hiện ký quỹ

a) Sở Tài nguyên và Môi trường

- Đối với các dự án đầu tư đã được nhà nước giao đất, cho thuê đất nhưng chưa thực hiện ký quỹ, rà soát, yêu cầu nhà đầu tư thực hiện nghĩa vụ ký quỹ theo quy định.

- Trong quá trình thực hiện thủ tục trước khi giao đất, cho thuê đất phải đảm bảo nội dung về ký quỹ để bảo đảm thực hiện dự án đầu tư.

b) Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi

- Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường để thực hiện việc ký quỹ của các dự án có vi phạm. Việc thực hiện ký quỹ bảo đảm thực hiện dự án đầu tư tuân thủ theo quy định pháp luật về đầu tư.

- Ban quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi kiểm tra, rà soát chặt chẽ nội dung ký quỹ bảo đảm thực hiện dự án đầu tư tuân thủ theo quy định pháp luật về đầu tư đối với các dự án thuộc thẩm quyền quản lý.

4. Thực hiện nghiêm quy định của pháp luật về bố trí quỹ đất để phát triển nhà ở xã hội tại các dự án khu đô thị, khu dân cư

Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tiến hành rà soát nội dung liên quan đến việc bố trí quỹ đất nhà ở xã hội trong các dự án khu dân cư, khu đô thị trước đây đã được cấp có thẩm quyền chấp thuận chủ trương đồng thời chấp thuận nhà đầu tư để xử lý đảm bảo theo quy định; rà soát bố trí quỹ đất nhà ở xã hội trong các dự án khu đô thị, khu dân cư nông thôn đảm bảo theo quy định hiện hành.

III. Tổ chức thực hiện

Thủ trưởng các sở, ban, ngành, đơn vị trực thuộc UBND tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố nghiêm túc chấn chỉnh những vi phạm, thiếu sót, tồn tại trong quản lý đầu tư xây dựng các dự án đầu tư được nêu cụ thể tại điểm 3.5 trang 61 Kết luận thanh tra số 369 và các nội dung được nêu tại Công văn này. Tăng cường giám sát, kiểm tra, thanh tra các dự án chậm tiến độ; công tác lập, thẩm định, thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm; việc lập, thẩm định, phê duyệt các dự án đầu tư công và các dự án ngoài ngân sách; việc chấp hành pháp luật về đấu thầu, tiến độ thực hiện dự án,... nhằm mục tiêu kịp thời phát hiện, kiến nghị xử lý các hạn chế, thiếu sót, vi phạm, không để tái diễn.

Yêu cầu các cơ quan, đơn vị, địa phương nghiêm túc triển khai, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Nhu trên;
- Thanh tra Chính phủ;
- TT. Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, KTN, KTTH;
- Cổng TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NC (Tr30).

