

Số: ~~121~~ /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày ~~12~~ tháng 7 năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ngãi như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 ngày 23/6/2023 có hiệu lực ngày 01/01/2024 và Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu có hiệu lực thi hành ngày 27/02/2024; trong đó, tại điểm c khoản 1 và điểm b, điểm c, điểm d khoản 2 Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 quy định thẩm quyền quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh:

“1. Thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản:

c) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

2. Thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ không thuộc các trường hợp tại khoản 1 Điều này:

b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của địa phương (bao gồm cả việc mua sắm tại cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ không thuộc phạm vi quản lý của địa phương);

c) Thủ trưởng đơn vị dự toán các cấp quyết định việc mua sắm đối với gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị thuộc phạm vi được cơ quan có thẩm quyền quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định và được quyết định việc mua sắm đối với gói thầu, nội dung mua sắm có giá trị không quá 200 triệu đồng;

d) Thủ trưởng cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm phục vụ hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý.”

2. Cơ sở thực tiễn

Sau 02 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13/4/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh đã đạt được những kết quả nhất định, các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương đã chủ động thực hiện, quyết định việc mua sắm, điều chuyển, thanh lý tài sản công đảm bảo theo đúng thẩm quyền quy định. Tuy nhiên, một số cơ quan, đơn vị còn gặp khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện và một số nội dung cần quy định cụ thể hơn để phù hợp với thực tế.

Từ cơ sở pháp lý và thực tế nêu trên, việc kịp thời ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13/4/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh của Hội đồng nhân dân tỉnh là cần thiết, phù hợp với tình hình phát triển kinh tế xã hội và đúng theo Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; Luật Đấu thầu năm 2023.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Nhằm tạo sự chủ động, trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ quản lý, sử dụng tài sản công, phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công phù hợp với nhu cầu, thực tế phát sinh tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị đúng theo quy định của pháp luật.

Qua rà soát cần thiết bổ sung nội dung quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ theo quy định tại điểm c khoản 1 và điểm b, điểm c, điểm d khoản 2 Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu có hiệu lực thi hành ngày 27/02/2024; sửa đổi, điều chỉnh đối tượng áp dụng và thẩm quyền quyết định mua sắm, quyết định thuê tại Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13/4/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13/4/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh theo đúng quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, Luật Đấu thầu năm 2023 và các văn bản hướng dẫn, phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và đảm bảo công khai, dân chủ trong quá trình xây dựng Nghị quyết.

Trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

1.1. Phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý, tiêu hủy, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại tại cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, các tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân (chỉ áp dụng cho việc mua sắm tài sản phục vụ nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội do ngân sách địa phương đảm bảo), đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi chung là cơ quan, tổ chức, đơn vị).

1.2. Phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý đối với tài sản dự án thuộc phạm vi quản lý của địa phương: Phương án điều chuyển tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước cho cơ quan, tổ chức, đơn vị; bán, thanh lý, tiêu hủy; xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

1.3. Phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, thu hồi tài sản công (từ nguồn ngân sách nhà nước) tại Văn phòng huyện ủy, thị ủy, thành ủy, Văn phòng huyện Lý Sơn (sau đây gọi chung là Văn phòng huyện) là đơn vị dự toán thuộc ngân sách cấp huyện, thị xã, thành phố.

1. 4. Quy định về thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ thuộc dự toán mua sắm thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ngãi quy định tại điểm c khoản 1; điểm b, điểm c, điểm d khoản 2 Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ (sau đây gọi là việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ).

1.5. Riêng đối với thẩm quyền phê duyệt Đề án cho thuê quyền khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi thực hiện theo Nghị quyết số 15/2021/NQ-HĐND ngày 21/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

2. Đối tượng áp dụng

2.1. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao trực tiếp quản lý, sử dụng tài sản thuộc tỉnh quản lý.

2.2. Văn phòng huyện (đơn vị dự toán thuộc ngân sách nhà nước cấp huyện).

2.3. Doanh nghiệp nhà nước, công ty cổ phần (có phần vốn nhà nước) thuộc tỉnh quản lý.

2.4. Cơ quan quản lý nhà nước thuộc tỉnh thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với tài sản công.

2. 5. Cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân khác thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ.

2.6. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2.7. Đối với đơn vị lực lượng vũ trang đóng trên địa bàn tỉnh thì việc mua sắm tài sản để phục vụ nhiệm vụ quốc phòng, an ninh trên địa bàn tỉnh từ nguồn kinh phí của tỉnh thực hiện theo quy định của pháp luật về chế độ quản lý, sử dụng tài sản công tại đơn vị lực lượng vũ trang và Điều 3 Chương II Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Trên cơ sở ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 91/HĐND-KTNS ngày 23/5/2024, UBND tỉnh giao Sở Tài chính xây dựng dự thảo Nghị quyết tại Công văn số 2662/UBND-KTTH ngày 24/5/2024 về việc xây dựng dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 03/2022/NQ-HĐND ngày 13/4/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sau khi xây dựng hoàn thành dự thảo Nghị quyết, Sở Tài chính là cơ quan chủ trì soạn thảo Nghị quyết đã lấy ý kiến tham gia góp ý các sở, ngành, địa phương có liên quan bằng văn bản. Đồng thời, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức, cá nhân đối với nội dung dự thảo Nghị quyết. Sau khi tiếp thu ý kiến tham gia góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại các Báo cáo: số 145/BC-STP ngày 24/6/2024 và số 162/BC-STP ngày 05/7/2024; Sở Tài chính đã tiếp thu, hoàn chỉnh hồ sơ, báo cáo UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh gồm 03 Điều

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ngãi.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Quy định gồm 6 chương, cụ thể:

(1) Chương I: Quy định chung, gồm 2 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

(2) Chương II: Quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ tại cơ quan nhà nước, gồm 7 Điều:

- Thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản công, hàng hóa, dịch vụ.
- Thẩm quyền quyết định thuê tài sản.
- Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công.
- Thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công.
- Thẩm quyền quyết định bán tài sản công.
- Thẩm quyền quyết định thanh lý, tiêu hủy tài sản công.
- Thẩm quyền quyết định xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

(3) Chương III: Quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ tại đơn vị sự nghiệp công lập, gồm 2 Điều:

- Thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản công, hàng hóa, dịch vụ; thuê tài sản; thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý, tiêu hủy, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại tại đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên.

- Thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản công, hàng hóa, dịch vụ; thuê tài sản; thu hồi, điều chuyển, bán, thanh lý, tiêu hủy, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại tại đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên, đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư.

(4) Chương IV: Quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ tại tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ

chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về Hội; quản lý, xử lý tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước, gồm 3 Điều:

- Quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ tại tổ chức chính trị - xã hội.

- Quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ tại tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về Hội.

- Thẩm quyền phê duyệt phương án điều chuyển tài sản của dự án sử dụng vốn nhà nước cho cơ quan, tổ chức, đơn vị, dự án thuộc phạm vi quản lý của địa phương; bán, thanh lý, tiêu hủy; xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại.

(5) Chương V: Quản lý, sử dụng tài sản công và mua sắm hàng hóa, dịch vụ tại Văn phòng huyện, gồm 4 Điều:

- Thẩm quyền mua sắm tài sản công, hàng hóa, dịch vụ tại Văn phòng huyện.

- Thẩm quyền thuê tài sản tại Văn phòng huyện.

- Thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản công được nhà nước giao bằng hiện vật và tài sản được đầu tư xây dựng, mua sắm từ ngân sách nhà nước tại Văn phòng huyện.

- Thẩm quyền quyết định bán, thanh lý, tiêu hủy tài sản công; xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại tại Văn phòng huyện theo quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 26, điểm d khoản 3 Điều 27, điểm d khoản 2 Điều 28, điểm d khoản 2 Điều 29 Nghị định số 165/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Chính phủ Quy định việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng cộng sản Việt Nam.

(6) Chương VI: Quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ngãi và mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ngãi, gồm 2 Điều:

- Thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ngãi.

- Thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hoá, dịch vụ không thuộc trường hợp tại Điều 19 dự thảo Nghị quyết đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ngãi.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ngãi; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết Quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Ngãi; (2) Báo cáo của Sở Tư pháp về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết; (3) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; (4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế-HĐND tỉnh;
- Ban KTNS-HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, KTTHa260

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Võ Phiên

